



ИРКУТСКИЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТЕХНИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



приоритет2030[^]

лидерами становятся



**Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации**

**Иркутский национальный исследовательский
технический университет**

СПЕЦИАЛЬНАЯ ВОЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ

***МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ И
ПРАВОВОЙ ПОДДЕРЖКИ
УЧАСТНИКОВ, ЧЛЕНОВ ИХ
СЕМЕЙ, И ДРУГИЕ
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ***

Информационно-методические материалы

Иркутск, 2024

Публикуется по решению редакционно-издательского совета ИРНИТУ

Куратор проекта: Управление по дополнительному образованию и социальной работе ИРНИТУ, начальник управления Пономарев Б.Б.
телефон: +7 (3952) 40-50-20
e-mail: pusw@istu.edu, pusw@ex.istu.edu

Авторы-составители: Гусева И.А., к.и.н., доцент, Красноярова Е.В., к.п.н., доцент, Курышова И.В., к.и.н., доцент, Мушинский М.А., к.ю.н., доцент, Пахаруков А.А., к.ю.н., доцент, Самусевич А.Г., к.ю.н., доцент, Степаненко О.Г., к.с.н., доцент, Шиш Е.А., к.и.н., доцент.

Под общей редакцией М.А. Мушинского, А.А. Пахарукова.

Издание содержит информацию о Специальной военной операции (СВО), осуществляемой на территории Украины, а также на части территории новых субъектов Российской Федерации (Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области) Вооруженными Силами и другими воинскими формированиями, правоохранительными органами Российской Федерации. Охарактеризован статус разных участников СВО – военнослужащих по контракту, сотрудников правоохранительных органов, мобилизованных, добровольцев. Рассмотрены другие актуальные вопросы. Особое внимание уделено мерам социальной и правовой поддержки участников СВО и членов их семей. Содержание нормативных правовых актов приведено в редакции, актуальной на начало марта 2023 г.

Специальная военная операция. Меры социальной и правовой поддержки участников, членов их семей и другие актуальные вопросы : информационно-методические материалы. – Иркутск: ИРНИТУ, 2024. – 104 с.

© ФГБОУ ВО ИРНИТУ (Иркутский политех), 2024
© Коллектив авторов-составителей, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1	Общие сведения о Специальной военной операции. Понятие. Предпосылки (очерк истории)	3
Раздел 2	Участники СВО: виды и правовой статус	16
2.1.	Органы государства, военнослужащие и сотрудники которых принимают участие в СВО	16
2.2.	Порядок поступления на военную службу по контракту	21
2.3.	Правовые основы мобилизации и статус мобилизованных	26
2.4.	Добровольцы: понятие, правовой статус	29
2.5.	Вопросы выплат и оплаты службы (денежного содержания, денежного довольствия) кадровых военных, мобилизованных, добровольцев	36
Раздел 3	Особенности обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации, или поступивших на военную службу по контракту, либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ	38
Раздел 4	Меры социальной и правовой поддержки участников СВО и членов их семей	44
4.1.	Социальные основания правовой поддержки участников СВО. Статусы «ветеран боевых действий» и «инвалид боевых действий» как главное юридическое основание для получения мер социальной и правовой поддержки участниками СВО	44
4.2.	Меры социальной и правовой поддержки участников в период их пребывания в зоне СВО	47
4.3.	Меры социальной и правовой поддержки участников СВО – ветеранов боевых действий	59
4.4.	Меры социальной поддержки членов семьи участников СВО (во время их пребывания в зоне СВО)	72
4.5.	Меры социальной поддержки членов семьи погибших участников СВО	78
Раздел 5	Ответственность за административные правонарушения, связанные со Специальной военной операцией	86
Раздел 6	Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, общественных и волонтерских организаций по оказанию помощи участникам СВО и их семьям	93

Раздел 1. Общие сведения о Специальной военной операции. Понятие. Предпосылки (очерк истории)

24 февраля 2022 г. по приказу Президента РФ В.В. Путина началась Специальная военная операция на территории Украины. 21 сентября 2022 г., Президент подписал указ о начале частичной мобилизации, а 19 октября 2022 г. – о введении военного положения в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях, ставших к тому моменту новыми субъектами Российской Федерации. 28 октября 2022 г. министр обороны России С.К. Шойгу сообщил об окончании частичной мобилизации.

Перечисленным ключевым датам 2022 года предшествовал ряд социальных и политических событий, явлений и фактов, которые можно расценивать как причины и условия (факторы) продолжающейся на сегодня Специальной военной операции (СВО), как ее предысторию.

Украинские национализм, сепаратизм и русофобия имеют многовековую историю, в их основе лежит целый ряд политических и социокультурных факторов, исследование которых в наши дни находится в активной стадии, осуществляется множеством авторов. В настоящем кратком тексте, имеющем в основном не аналитический, а информационно-методический характер, мы к данному вопросу подобно обращаться не станем. Констатируем лишь, что к итоговому этапу их нарастания, к распаду нашей единой страны – Союза Советских Социалистических Республик – привели исторические, системные стратегические ошибки лидеров большевиков, руководства КПСС, допущенные в разное время в государственном строительстве, социальной и экономической политике. А главное – в национальном вопросе, роковая для СССР интерпретация которого была изложена советским руководством в документе, изданном в сентябре 1989 г. на пленуме ЦК КПСС. Имеется в виду так называемая национальная политика партии в современных условиях, платформа КПСС. Этот документ легализовал и интенсифицировал сепаратистские тенденции и развязал руки деструктивным национальным элитам в их стремлении к захвату власти, экономическому расщеплению всесоюзной системы хозяйствования в целях личного и кланового обогащения, а для этого – к выходу из зоны влияния Кремля.

8 декабря 1991 г. в Белоруссии в правительственной резиденции «Вискули» лидеры России, Украины и Белоруссии Борис Ельцин, Леонид Кравчук и Станислав Шушкевич подписали соглашение «О создании Содружества Независимых Государств» и констатировали, что «Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование».

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате (Казахстан) 11 руководителей бывших союзных республик подписали декларацию о целях и принципах СНГ, его основах. Декларация подтвердила Беловежское соглашение, указав, что с образованием СНГ СССР прекращает свое существование. 25 декабря 1991 г. Президент СССР Михаил Горбачев выступил в прямом эфире Центрального телевидения и объявил о прекращении своей деятельности. 26 декабря 1991 г. Совет Республик Верховного Совета СССР принял декларацию, в которой говорилось, что в связи «с созданием Содру-

жества Независимых Государств Союз ССР как государство и субъект международного права прекращает свое существование».

С тех пор этому событию – распаду СССР – дано множество самых разных историко-политических и юридических оценок. Точки зрения их авторов отличаются огромным разнообразием, они зачастую диаметрально противоположны. Не ставя перед собой задачи их анализа, отметим: именно эта дата новейшей, «постсоветской» истории дала старт, стала точкой отсчета тех событий и явлений, которые спустя 30 лет привели Российскую Федерацию к необходимости проведения Специальной военной операции на территории Украины.

15 новых суверенных государств – бывших союзных республик – в течение нескольких лет после 1991 г. сформировали собственную внутреннюю и внешнюю политику, выбрали направления последующего экономического, политического и правового развития, определили принципы взаимоотношений между собой. К сожалению, ряд из них в качестве вектора развития выбрал ориентацию на Запад, вплоть до вступления в военный блок НАТО, и конфронтацию с Российской Федерацией.

При этом Российская Федерация как лидер возникшего в границах бывшего СССР Содружества Независимых Государств (СНГ), находясь тогда в труднейшем экономическом положении, помогала бывшим союзным республикам – ныне суверенным государствам, и прежде всего Украине. «Прежде всего» потому, что, как позже объяснил В.В. Путин, «Украина для нас – это не просто соседняя страна. Это неотъемлемая часть нашей собственной истории, культуры, духовного пространства. Это наши товарищи, близкие, среди которых не только коллеги, друзья, бывшие сослуживцы, но и родственники, люди, связанные с нами кровными, семейными узами».

Речь идет прежде всего об экономической помощи: с учетом объемов льготных кредитов, экономических и торговых преференций, скидок на поставляемые энергоносители, которые Россия предоставляла Украине, общая выгода для украинского бюджета в период с 1991 по 2013 год составила порядка 250 миллиардов долларов. Кроме того, Россия взяла на себя погашение всего советского долга перед иностранными государствами, международными финансовыми организациями, фондами и т. п., и полностью по нему рассчиталась – это около 100 миллиардов долларов. Все это позволило постсоветской Украине «встать на ноги», выстроить достаточно мощную экономику, более или менее эффективные государственные институты. Однако в ответ Россия увидела черную неблагодарность.

Россия в течение 20 лет постсоветской истории честно и открыто сотрудничала с Украиной, уважая и полностью соблюдая ее суверенитет, внося свой вклад в процветание соседнего братского государства. Вместе с тем бросалось в глаза, что украинские власти предпочитали действовать так, чтобы в отношениях с Россией иметь все права и преимущества, но не нести при этом никаких обязательств. Вместо партнёрства стало превалировать иждивенчество, которое со стороны киевских официальных властей подчас приобретало абсолютно бесцеремонный характер. Достаточно вспомнить постоянный шантаж в сфере энергетического транзита и банальное воровство газа.

При этом украинские власти изначально, с первых шагов стали строить государственность на отрицании всего, что нас объединяет, стремились исковеркать со-

знание, историческую память миллионов людей, целых поколений, живущих на Украине. Украинское общество столкнулось с ростом крайнего национализма, который быстро приобрёл форму агрессивной русофобии и неонацизма. В качестве идеологической основы государства был выбран наиболее радикальный вариант украинского национализма. В его основе пересмотр истории, героизация самых одиозных фигур националистического движения, в частности сотрудничавших с нацистской Германией членов УПА и ОУН (Украинская повстанческая армия и Организация украинских националистов, запрещены в РФ), которые были виновны в массовых убийствах поляков, евреев, украинцев и русских. Именами лидера боевиков ОУН Степана Бандеры и главнокомандующего УПА, гауптштурмфюрера войск СС Романа Шухевича на Украине называют улицы, устанавливают им памятники, проводят факельные шествия.

Свою роль сыграли и внешние силы, которые с помощью разветвлённой сети НКО и спецслужб выращивали на Украине свою агентуру и продвигали её представителей во власть.

Важную и пагубную роль сыграло то обстоятельство, что Украина, по сути, никогда не имела устойчивой традиции своей подлинной государственности. И поэтому начиная с 1991 года пошла по пути механического копирования чужих моделей, оторванных как от истории, так и от украинских реалий. Политические государственные институты постоянно перекраивались в угоду быстро сформировавшихся политико-олигархических кланов с их собственными корыстными интересами, не имеющими ничего общего с интересами народа Украины.

Весь смысл так называемого прозападного цивилизационного выбора украинской олигархической власти заключался и заключается не в том, чтобы создать лучшие условия для благополучия народа, а в том, чтобы, подобострастно оказывая услуги геополитическим соперникам России, сохранить миллиарды долларов, украденные у украинцев и спрятанные олигархами на счетах в западных банках.

Радикалы наглели, их претензии год за годом росли. Им оказывалось нетрудно раз за разом навязывать свою волю слабой власти, которая сама была поражена вирусом национализма и коррупции и искусно подменяла истинные культурные, экономические, социальные интересы народа, реальный суверенитет Украины разного рода спекуляциями на национальной почве и внешней этнографической атрибутикой.

К 2014 году протестные настроения, связанные с внутренними проблемами – социальной несправедливостью и коррупцией, а также с искусно нарисованным спецслужбами образом внешнего и внутреннего врага, достигли своей вершины и вылились в так называемый «майдан». 1 января 2014 г. неонацисты устроили факельное шествие по Киеву по случаю очередной годовщины со дня рождения идеолога украинского фашизма Степана Бандеры. Их поддержали участники «евромайдана». Радикалы воспользовались справедливым недовольством людей, оседлали протест и в 2014 году довели «майдан» до государственного переворота. При этом они находились на содержании зарубежных государств и их спецслужб, намеренных использовать ситуацию на Украине для борьбы с усилившейся на тот момент в геополитическом и экономическом плане Россией. По имеющимся данным, материаль-

ная поддержка так называемого протестного лагеря на площади Независимости в Киеве со стороны посольства США составляла один миллион долларов в день. Дополнительные весьма крупные суммы переводились прямо на банковские счета лидеров оппозиции. И речь шла о десятках миллионов долларов.

22 февраля 2014 г. в результате государственного переворота власть на Украине перешла к оппозиции, президент Виктор Янукович был вынужден покинуть страну. Уже на следующий день, 23 февраля, Верховная рада отменила закон 2012 г. «Об основах государственной языковой политики», который предоставлял русскому языку статус регионального там, где он являлся родным как минимум для 10% населения, и давал ему равные права наравне с государственным украинским языком. Кроме того, в парламенте был зарегистрирован проект постановления о проведении в стране люстрации, внесенный депутатами националистического толка.

Радикалы, захватившие власть, организовали преследование, настоящий террор в отношении тех, кто выступал против их антиконституционных действий. Над политиками, журналистами, общественными деятелями издевались, их публично унижали. Украинские города захлестнула волна погромов и насилия, серия громких и безнаказанных убийств. Невозможно без содрогания вспоминать о страшной трагедии в Одессе, где участники мирной акции протеста были зверски убиты, заживо сожжены в Доме профсоюзов.

В ходе этих событий уже в начале февраля 2014 г. в восточных регионах Украины начали создаваться группы активных граждан для защиты от воинствующих сторонников «евромайдана». В Донбассе категорически отказались принимать неонацистскую идеологию, которая беззастенчиво использовалась новой киевской властью. В апреле 2014 года в восставшем против «майданного» Киева Донбассе были провозглашены Донецкая и Луганская народные республики (ДНР и ЛНР). За месяц до этого пришедшими в результате госпереворота украинскими властями была объявлена скрытая мобилизация – граждан «незалежной» вызывали как бы на военные двухнедельные военные сборы, но прямо на месте зачисляли в подразделения, которые отправлялись в Донбасс, «на войну с Россией», как это тогда прямо называлось в захваченном неонацистами Киеве. Начиная с 2014 года Донбасс сражался, отстаивал право жить на своей земле, говорить на родном языке, боролся и не сдавался в условиях террора, блокады и постоянных обстрелов, нескрываемой ненависти со стороны киевского режима. В 2015 году укронацисты предприняли попытку прямой атаки на Донбасс крупными военными силами, с использованием самолетов, танков и тяжелой артиллерии. Геноцид мирных жителей, обстрелы и нападения не прекращались в течение 8 лет, несмотря на подписанные представителями Украины Минские соглашения.

В тревожные дни зимы-весны 2014 г. сделало свой выбор население полуострова Крым – бывшей советской территории, по историческому недоразумению оказавшейся в составе Украины.

23 февраля 2014 г. пророссийски настроенные жители полуострова, не желая признавать новое нацистское украинское правительство, начали бессрочную акцию протеста у здания Верховного совета республики. Основным требованием митингу-

ющих было отделение Крыма от Украины. Аналогичные акции прошли в Керчи и других городах Крыма, на полуострове стали формировать отряды самообороны. В последующие дни происходили боевые стычки между сторонниками новых украинских властей и пророссийски настроенными жителями Крыма.

1 марта 2014 г. представители новой администрации Автономной Республики Крым обратились к Президенту РФ В.В. Путину с просьбой об оказании содействия в обеспечении мира и спокойствия на территории полуострова. Депутаты горсовета Севастополя проголосовали за неподчинение киевским властям и за поддержку проведения в Крыму референдума о расширении статуса автономии. 6 марта 2014 г. 11 марта была подписана Декларация о независимости Автономной Республики Крым и города Севастополя. Был проведен общекрымский референдум, на котором большинство населения проголосовало за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта РФ. В соответствии с результатами референдума 17 марта 2014 г. Верховный совет республики принял постановление о провозглашении Крыма независимым суверенным государством и об особом статусе Севастополя. В документе также содержалось обращение к России с предложением о принятии Крыма в состав РФ в качестве нового субъекта Федерации со статусом республики.

17 марта 2014 г. В.В. Путин подписал указ о признании Республики Крым суверенным и независимым государством, на следующий день Президент России, председатель Совета министров Крыма, председатель Государственного совета Крыма и глава Севастополя подписали Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов. 20 марта 2014 г. Государственная Дума Федерального Собрания РФ приняла Федеральный конституционный закон «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», который закрепил положения межгосударственного договора. 21 марта он был одобрен Советом Федерации и подписан Президентом РФ, после чего вступил в силу.

Так была восстановлена историческая справедливость: исконно русская территория – полуостров Крым – на основе волеизъявления его населения перешел из-под власти Украины под юрисдикцию России и стал ее составной частью.

Свободный выбор, который сделали жители полуострова – быть вместе с Россией – вызвал яростное неприятие политических сил, стоящих у власти на Украине. Этой четкой, ясной воле людей киевским властям нечего противопоставить, поэтому ставка делается на агрессивные действия, на активизацию ячеек экстремистов, на заброску диверсионных групп для совершения террористических актов на объектах критически важной инфраструктуры, для похищения граждан России. В частности, было совершено две относительно успешные террористические атаки на знаменитый Крымский Мост, который не только физически связал полуостров с остальной Россией, но и стал своего рода символом воссоединения.

Тем временем на Украине события разворачивались по наихудшему сценарию. Майдан не приблизил Украину к демократии и прогрессу. Совершив государственный переворот, националисты и те политические силы, которые их поддержи-

вали, окончательно завели ситуацию в тупик, столкнули Украину в бездну гражданской войны. Страна оказалась расколота. Украина переживает острый социально-экономический кризис. Экономика разрушена, растёт бедность, численность населения сокращается. По признанию украинских властей, страна не может выжить без многомиллиардных иностранных вливаний. Коррупция за все годы якобы «борьбы» с нею ничуть не уменьшилась, напротив, приобрела огромные, беспрецедентные масштабы.

На деле всё свелось к тому, что развал украинской экономики сопровождается откровенным грабежом граждан страны, а саму Украину просто загнали под внешнее управление. Оно осуществляется не только по указке из западных столиц, но и непосредственно на месте – через целую сеть зарубежных советников, НКО и других институтов, развёрнутую на Украине. Они поныне оказывают прямое влияние на все важнейшие кадровые решения, на все ветви и уровни власти. Посольство США напрямую контролирует целый ряд экономических и политических институтов «незалежной». В результате всех этих процессов украинская власть, которая называет себя «властью патриотов», утратила национальный характер и последовательно ведёт дело к полной потере Украиной национального суверенитета.

Все, что относится к России и к русским, объявлено действующим украинским режимом вражеским. Веками проживающее на территории Малороссии, коренное для этих мест русскоязычное население подвергается унижениям и принудительной ассимиляции. Русский язык фактически запрещен даже на уровне бытового общения. Для придания видимости законности этим националистическим акциям Верховная рада (парламент Украины) выпускает дискриминационные законодательные акты, которые дают украинским силовым структурам юридические основания для жёсткого подавления свободы слова, инакомыслия, для преследования оппозиции. Людям, которые считают себя русскими и хотели бы сохранить свою идентичность, язык, культуру, объявлены врагами Украины и изгоняются с ее территории, а в последнее время зачастую подвергаются физическому уничтожению. Осуществляется расправа над Украинской православной церковью Московского патриархата, бесцеремонно захватывается ее имущественная база. В июле 2021 г. Конституционный суд Украины вынес решение о том, что «русскоязычные граждане Украины не представляют цельной социальной единицы как группа, имеющая право на юридическую защиту как этническая или языковая единица». Об этом же заявила вице-премьер по вопросам европейской и евроатлантической интеграции Украины О. Стефанишина: «На Украине нет русскоязычного меньшинства – его не существует».

Школьные программы построены на шовинистических и националистических идеях, ненависть к русским насаждается с самого раннего возраста. К сожалению, выросло уже несколько поколений детей (первые из них – сейчас уже практически взрослые молодые люди и подростки), которые воспитаны на безальтернативной русофобской идеологии. У них нет иных представлений о мироустройстве, кроме тех, что «москаля – клятые враги», варвары, которые все последние несколько столетий только тем и занимались, что вредили Украине, пытались унижить, поработить, обворовать и эксплуатировать гордый, древний украинский народ.

В конце концов все перечисленные события, явления и процессы стали создавать реальные угрозы для Российской Федерации и ее граждан. В марте 2021 г. Украина приняла новую Военную стратегию. Этот документ практически целиком посвящён противостоянию с Россией, ставит целью втягивание иностранных государств в конфликт с нашей страной. Стратегия предлагает организацию в российском Крыму и на территории Донбасса, по сути, террористического подполья. В ней определены силы и средства подготовки к боевым действиям против России, очерчены контуры предполагаемой войны. Более того, от политического руководства соседнего государства прозвучали заявления о том, что Украина собирается создать собственное ядерное оружие. Угроза этого вполне реальна, поскольку Украина действительно располагает ещё советскими ядерными технологиями и средствами доставки такого оружия, включая авиацию, а также оперативно-тактические ракеты «Точка-У», тоже ещё советской конструкции.

По сути дела, Украина вполне осознанно и целенаправленно дала понять, что ее нападение на отдельные регионы России – это лишь вопрос времени, что оно не минуемо, что это основная задача внешней политики киевского режима, реализуемой в интересах так называемого «коллективного Запада», в слугу которого нынешнее политическое руководство превратило свое некогда суверенное государство.

При этом в связи с реальной угрозой появления у Украины оружия массового поражения, а также с демонстративным отказом Украины от нейтралитета в противостоянии России и агрессивного военно-политического блока НАТО в пользу последнего, ситуация к 2022 году изменилась кардинальным образом. Далее не реагировать на эту реальную опасность руководство России не могло. Поскольку настойчиво и целенаправленно осуществлялась военная накачка киевского режима, объявившего себя военным врагом России. Только США начиная с 2014 г. и по 2022 г. направили на эти цели миллиарды долларов, включая поставки вооружения, снаряжения, обучение специалистов. Западное оружие, прежде всего из США и Западной Европы, шло на Украину непрерывным потоком, демонстративно, на глазах у всего мира. Деятельностью вооружённых сил и спецслужб Украины практически напрямую руководили иностранные советники. Под предлогом учений на территории Украины практически постоянно присутствовали военные контингенты стран НАТО. Система управления украинскими войсками была интегрирована с натовскими. Это означает, что командование украинскими вооружёнными силами, даже отдельными частями и подразделениями, может напрямую осуществляться из натовских штабов. США и НАТО приступили к беззастенчивому освоению территории Украины как театра потенциальных военных действий. Регулярные совместные учения имели явную антироссийскую направленность. Только в 2021 г. в них участвовало более 23 тысяч военнослужащих и свыше тысячи единиц техники.

Президент РФ В.В. Путин в своем обращении к гражданам России от 21 февраля 2022 г. указал на то, что подобные мероприятия служат прикрытием для быстрого наращивания военной группировки НАТО на территории Украины. Тем более что модернизированная с помощью американцев сеть аэродромов – Борисполь, Ивано-Франковск, Чугуев, Одесса и так далее – способна обеспечить переброску воинских частей в кратчайшие сроки. Воздушное пространство Украины открыто для полётов стратегической и разведывательной авиации США, беспилотных лета-

тельных аппаратов, которые используются для наблюдения за территорией России. А построенный американцами Центр морских операций в Очакове позволяет обеспечивать действия кораблей НАТО, включая применение ими высокоточного оружия против российского Черноморского флота и нашей инфраструктуры на всём Черноморском побережье.

В начале апреля 2021 г. госсекретарь США Э. Блинкин предложил еще один план действий Украины. Он предусматривал создание на Украине нескольких американских военных баз. Их создание предполагалось провести стремительно в ходе наступательной операции ВСУ.

На протяжении 30 последних лет Россия настойчиво и терпеливо пыталась договориться с ведущими странами НАТО о принципах равной и неделимой безопасности в Европе. В ответ на эти предложения мы постоянно сталкивались либо с циничным обманом и враньем, либо с попытками давления и шантажа, а Североатлантический альянс тем временем, несмотря на все протесты и озабоченности, неуклонно расширялся. Военная машина НАТО приблизилась к российским границам вплотную. Самым опасным направлением такого приближения стала Украина, русофобский нацистский политический режим которой полностью и безоговорочно предоставил Западу территорию, ресурсы, инфраструктуру и население своей страны для осуществления агрессивной недружественной политики в отношении Российской Федерации. И это при том, что статья 17-я Конституции Украины не допускает размещения на её территории иностранных военных баз. Но оказалось, что это лишь условность, которую можно легко обойти.

Военное освоение альянсом НАТО, по сути своей являющимся инструментом внешней политики нынешних правящих политических сил США, прилегающей к нашим границам территории Украины, если бы мы позволили это сделать, на десятилетия вперед создало бы для России постоянно нарастающую смертельную угрозу, рано или поздно, но неминуемо закончившуюся бы военной агрессией против России. Парадоксально, но на исторически русских территориях была создана враждебная нам «анти-Россия», которую усиленно накачивали современными вооружениями, обучали и готовили к войне с Россией ее армию.

Наконец, в Киеве провозгласили стратегический курс на вступление в НАТО. На фоне предыдущих «волн» расширения НАТО в Европе, его прирастания, вопреки имеющимся международным договоренностям, восточноевропейскими странами, приближения военной инфраструктуры блока к государственной границе России, с учетом крайней степени милитаризации и самоубийственной агрессивности киевского режима, это создало прямую угрозу как системе безопасности в Европе, так и национальным интересам и безопасности России.

«Имеющаяся у нас информация даёт все основания полагать, что вступление Украины в НАТО и последующее развёртывание здесь объектов Североатлантического альянса вопрос предрешённый, это дело времени. Мы чётко понимаем, что при подобном сценарии уровень военных угроз для России кардинально, в разы повысится. И, обращаю особое внимание, многократно возрастет опасность именно внезапного удара по нашей стране», – указал Президент России В.В. Путин. В документах НАТО наша страна официально прямо объявлена главной угрозой евроатлантической безопасности. И в качестве передового плацдарма для так называемого

«упреждающего удара», возможность которого прямо предусмотрена в американских документах стратегического планирования, рассматривалась Украина. В частности, в случае размещения на территории Украины современных американских ракетных систем они смогут поражать объекты на всей европейской территории России, а также за Уралом. Подлётное время до Москвы крылатых ракет «Томагавк» составит менее 35 минут, баллистических ракет из района Харькова – 7–8 минут, а гиперзвуковых ударных средств – 4–5 минут. В том, что стратеги из НАТО и Пентагона рассчитывали в скором времени реализовать эти планы, сомневаться не приходится, так как они неоднократно подобным образом уже действовали прошлые годы, расширяя НАТО на восток, продвигая военную инфраструктуру и технику к российским границам, полностью игнорируя озабоченности, протесты и предупреждения России по этому поводу.

Объективность оценок угроз, данных политическим и военным руководством России в начале 2022 г. подтверждается всем последующим развитием событий. Так, например, в начале января 2024 г. министр обороны Германии, а также главнокомандующий вооруженными силами Швеции напрямую заявили своим гражданам, что европейцам необходимо готовиться к войне с Россией. На фоне последовательно нагнетаемого в Европе военного антирусского психоза в этом же месяце объявлено, что Североатлантический альянс начинает крупнейшие за последние годы учения Steadfast Defender («Стойкий защитник»), которые продлятся до мая 2024 года. В них задействуют около 90 тыс. военнослужащих из стран НАТО, а также Швеции. При этом, открыто объявлен предполагаемый противник. Это не какой-то гипотетический «страна-агрессор», а конкретно – Россия.

Одновременно с вышеописанными событиями к 2022 году в очередной раз ухудшилось положение дел на Донбассе. Правящая в Киеве националистическая милитаризованная верхушка постоянно и публично заявляла о нежелании выполнять международно-правовые решения – так называемый Минский комплекс мер по урегулированию конфликта, демонстрировала абсолютную и однозначную не заинтересованность в мирном решении. Напротив, попыталась вновь организовать на Донбассе фашистский блицкриг, как это уже было в 2014-м и в 2015 годах. Практически ни одного дня не обходилось без обстрелов населённых пунктов Донбасса. Сформированная укронацистами крупная войсковая группировка постоянно использовала ударные беспилотники, тяжёлую технику, ракеты, артиллерию и системы залпового огня – не только против вооруженных сил, ополченцев ДНР и ЛНР, но и против мирного населения. Убийство мирных жителей, блокада, издевательство над людьми, включая детей, женщин, стариков, не прекращались ни на час. По данным Совместного центра по контролю и координации режима прекращения огня (СЦКК), вооруженные силы Украины (ВСУ) стянули к линии соприкосновения не менее 1200 единиц тяжелого вооружения, до 700 танков, развернули большое количество полевых пунктов управления войсками. При этом гражданские органы украинской власти, наоборот, вывели от линии соприкосновения с непризнанными республиками. Демонстративно готовилось масштабное вторжение.

При молчаливой, а зачастую и открытой поддержке так называемого «цивилизованного Запада» геноциду со стороны киевского режима было подвергнуто почти

4 миллиона человек русскоязычного населения. Потому, что эти люди не согласились с государственным переворотом, осуществленном прозападными силами на Украине в 2014 году, выступили против возведённого в ранг государственной идеологии агрессивного национализма и неонацизма и стали бороться за свои элементарные права – жить на своей земле, говорить на своём языке, за сохранение своей культуры и традиций.

Россия сделала всё для сохранения территориальной целостности Украины, все эти годы настойчиво и терпеливо боролась за исполнение Резолюции Совета Безопасности ООН 2202 от 17 февраля 2015 г., закрепившей Минский комплекс мер по урегулированию ситуации на Донбассе. Всё тщетно. Агрессивный, националистический характер режима, захватившего власть в Киеве, исключил любую возможность мирного решения проблемы. Руководство Украины, вставшее в 2014 г. после переворота и захвата власти на путь насилия, кровопролития, беззакония, не признавали и не признают никакого другого решения вопроса Донбасса, кроме военного. Собственно, и страны НАТО во главе с США (а точнее – под управлением США), формально поддерживая «Минские договоренности», на самом деле даже не думали об их реальном исполнении. Они лишь использовали возникшую паузу для временной передышки, для интенсивного перевооружения Украины, наращивания ее военного потенциала с тем, чтобы затем «додавить» ДНР и ЛНР, а затем напасть на Крым, а значит – на Россию. Имел место элементарный, наглый, беспринципный обман не только на дипломатическом, но и на высшем государственно-властном уровне. Об этом, в частности, впоследствии прямо сказала бывший канцлер ФРГ Ангела Меркель. Ее слова подтвердил экс-президент Франции Франсуа Олланд. Официальные представители двух ведущих государств Европы подписывали вторые Минские соглашения, а затем их лидеры цинично заявили, что делалось это не для выполнения их условий, а в целях выгадывания времени для усиления Украины в военном отношении.

Угроза нарастала, причём с каждым днём. Поступающая политическому и военному руководству России информация не оставляла сомнений, что к февралю 2022 года всё было готово для очередной кровавой карательной акции укронацистов на Донбассе.

Было также очевидно, что киевский режим никогда не простит крымчанам и севастопольцам их свободный выбор – воссоединение с Россией. Поэтому неминуемым был сценарий переноса, распространения военных действий украинской армии и спецслужб из Донбасса в Крым. Который, нужно напомнить, на тот момент уже являлся частью Российской Федерации. Официальные представители укронацистского режима не только не скрывали эти свои намерения, но демонстративно бахвалились ими в западных СМИ.

В итоге вопрос приобрел характер вопроса жизни и смерти, российского суверенитета, вопроса исторического будущего русских (под русскими мы имеем в виду многонациональный народ России) как народа. В таких непростых условиях, в результате тщательного анализа ситуации политическим руководством России было принято непростое, вынужденное, однако полностью оправданное, тщательно и без-

укоризненно аргументированное решение о прямом политическом, а при необходимости и невозможности его избежать – военном вмешательстве.

Во исполнение этого решения Российская Федерация официально признала независимость и суверенитет самопровозглашенных Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики. Следом были подписаны с руководством этих республик и ратифицированы Федеральным Собранием РФ Договоры о дружбе и взаимопомощи. Руководству Украины было предъявлено требование незамедлительно прекратить боевые действия против суверенных республик. Требование не было выполнено, обстрелы и иные атаки на территории суверенных ДНР и ЛНР со стороны Украины продолжались.

24 февраля 2024 г. Президент РФ В.В. Путин выступил с обращением к гражданам Российской Федерации, в котором еще раз описал сложившуюся ситуацию и сказал следующее:

«В соответствии со статьей 51 части 7 Устава ООН, с санкции Совета Федерации России и во исполнение ратифицированных Федеральным Собранием 22 февраля сего года договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой народной республикой и Луганской народной республикой мною принято решение о проведении специальной военной операции.

Ее цель – защита людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима. И для этого мы будем стремиться к демилитаризации и денацификации Украины, а также преданию суду тех, кто совершил многочисленные, кровавые преступления против мирных жителей, в том числе и граждан Российской Федерации».

Обращаясь к народу Украины, Президент РФ также объяснил, что «Сегодняшние события связаны не с желанием ущемить интересы Украины и украинского народа. Они связаны с защитой самой России от тех, кто взял Украину в заложники и пытается использовать ее против нашей страны и ее народа». Это самозащита от создаваемых нам угроз и от еще большей беды, чем та, что происходит сегодня.

Таким образом, решение о начале Специальной военной операции было вынужденное, но, как представляется, единственно верное. России просто не оставили иного выбора, поставив перед фактом выживания и сохранения собственной государственности. Оно было принято в соответствии с нормами международного права, а именно в соответствии со ст. 51 части 7 Устава ООН, которая предусматривает неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону. Эта норма распространяется не только на Россию как члена ООН, но и на её союзников – признанные Россией независимыми ДНР и ЛНР. Россия имела полное право взять на себя защиту этих республик.

Фактические цели операции: прекращение украинской агрессии на территории ДНР и ЛНР, прекращение геноцида русских и пророссийски мыслящих граждан на юго-востоке Украины, установление мирной жизни на Донбассе, денацификация и демилитаризация Украины, защита России от очевидных военных угроз на её границах.

В одном из своих выступлений в 2023 году Президент РФ В.В. Путин заявил, что мир наступит тогда, когда мы достигнем своих целей, а эти цели по ходу специальной военной операции не меняются. Речь идет о денацификации Украины, о демилитаризации, о ее нейтральном статусе.

Таким образом, специальная военная операция является формой боевых действий, которую следует отличать от войны и от ряда специальных правовых режимов. Главное отличие от войны заключается в том, что государство, проводящее специальную военную операцию, не ставит себе целью захватить какую-либо страну или её часть, установить над этой страной экономическое и политическое влияние и т. д.

В настоящее время в законодательстве России понятия специальной военной операции нет.

В военной науке имеет место следующее понятие: «Специальные операции войск (сил) – совокупность согласованных по целям, задачам, месту и времени специальных действий войск (сил), проводимых по единому замыслу и плану для достижения определенных целей». При этом в качестве задач ставится поражение только военных объектов противника, а для мирных жителей создание коридоров выхода из зоны боевых действий и оказание гуманитарной помощи.

Понятие специальной военной операции можно сформулировать исходя из сказанного, а также учитывая положения документов стратегического планирования, законодательства РФ о безопасности и о разного рода чрезвычайных ситуациях, военного законодательства РФ, ряда международно-правовых актов, официальных заявлений и трактовок политического руководства России, обращения Президента РФ в Федеральное Собрание РФ, на основе которого было принято постановление Совета Федерации от 22 февраля 2022 г. № 35-СФ, которым было дано согласие Президенту на использование Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Специальная военная операция (СВО) – это форма боевых действий, осуществляемых в соответствии с нормами международного права и законодательством Российской Федерации с использованием Вооруженных Сил и других силовых органов Российской Федерации на территории зарубежного государства с целью выполнения договорных обязательств перед дружественными зарубежными государствами в части обеспечения их суверенитета и безопасности, а также для устранения угроз и обеспечения безопасности Российской Федерации. Задачами СВО могут являться пресечение агрессии, принуждение агрессивного государства к миру и нейтральному статусу, его демилитаризация и денацификация.

Демилитаризация – это разоружение конкретного государства путем: а) прекращения производства и закупок вооружений и военного имущества; б) уничтожения наличного оружия и боеприпасов, военной техники; в) превращения оружия и боевой техники в изделия гражданского назначения путём внесения изменений, делающих боевое применение невозможным; резкое снижение численности воору-

женных сил и других вооруженных формирований, запрет на дислокацию на территории государства подразделений вооруженных сил других государств (за исключением контингентов миротворческих сил, действующих на основании норм международного права); понуждение политического руководства к отказу от подготовки к войне.

Денацификация – это комплекс мер, направленных на очищение украинского общества, культуры, экономики, образования, законодательства и политики от влияния нацистской идеологии, которые будут осуществлены после завершения Россией СВО. Нацистская и фашистская реакционные доктрины, деятельность неонацистских организаций запрещены международным правом по итогам Второй мировой войны, поэтому речь идет не о смене политического режима, но об избавлении общества от антигуманной, антиобщественной идеологии, возведенной в ранг главенствующей на государственном уровне.

Впервые денацификация проводилась на протяжении определенного периода после 1945 года в отношении населения Германии и Австрии по решению Потсдамской конференции, на основании законодательства о денацификации, принятого послевоенными правительствами самих этих государств. Очевидно, что процесс будет не быстрым и трудным, поскольку, как уже говорилось, на протяжении трех десятилетий культивирования нацизма на Украине выросло несколько поколений украинцев, воспитанных на националистических идеалах, на русофобии, лишенных свободы совести и не имевших допуска к другим идеям (стараниями пропагандистской, идеологической и карательной машины киевского режима). Ожидается, что одним из первых мероприятий в рамках украинской денацификации будет международный суд над нацистскими преступниками из числа политического и военного руководства Украины, а также из числа представителей террористических, запрещенных в России нацистских формирований типа «Правый сектор», «Азов» и т.п., которые не только используют нацистскую символику, не только пропагандируют напрямую нацистскую античеловеческую идеологию, но и воплощают ее в действиях, осуществляя уничтожение русского населения Донбасса, а также разных регионов Украины.

Специальную военную операцию следует отличать от: а) контртеррористической операции; б) военного положения. Они представляют собой особые правовые режимы, включающие комплексы мер правового, организационного и специального (в том числе военного) характера. Эти режимы предусматривают ряд ограничений и дополнительных обязанностей, обременений для региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан и организаций (физических и юридических лиц). В частности, многократно усиливаются и ужесточаются мероприятия и требования, направленные на охрану общественного порядка, на тех территориях, в границах которых эти режимы введены.

Состояние войны, которое необходимо констатировать для введения режима военного положения, объявляется отдельным федеральным законом и вводится в соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона «Об обороне». На сегодня война Украине Россией (равно как и России Украиной) не объявлялась, иначе это сильно бы повлияло на правовой статус двух государств с точки зрения международного

права, а также на статус лиц, принимающих участие в боевых действиях, в том числе пленных. Тем не менее, учитывая, что против территориальной целостности Российской Федерации применяется вооруженная сила, в соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции РФ и ст. 3 и 4 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», 20 октября 2022 г. было введено военное положение на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей (Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. № 756). Также были введены меры реагирования на террористическую опасность разного уровня в субъектах Российской Федерации, географически граничащих с ареной боевых действий и с Украиной (Указ Президента РФ от 19 октября 2022 г. № 757).

СВО продолжается. Политическое и военное руководство России неоднократно указывало, что одной из главных задач государства и общества на современном этапе является полное обеспечение военнослужащих и других участников СВО всем необходимым, а также социальная поддержка всех участников СВО – кадровых военных, представителей иных силовых ведомств, мобилизованных граждан, добровольцев и других: всех, кто вносит вклад в нашу победу, а также членов их семей. Включая членов семей погибших участников СВО.

Такая поддержка имеет целый ряд аспектов, в том числе юридических, лежащих в области гражданского, трудового, жилищного, семейного, административного права, права социального обеспечения, законодательства об образовании, законодательства о здравоохранении и других смежных областей. Соответствующие акты законодательства принимались оперативно, по мере поступления проблем, многие из них дополнялись и уточнялись. В этом массиве порою непросто разобраться тем, кому те или иные меры поддержки адресованы. Последующие разделы информационно-методического материала направлены на структурирование информации, на помощь всеми заинтересованными лицами в ее получении и использовании.

Прежде всего необходимо разобраться в том, кто относится к участникам СВО, каковы виды этих участников, чем отличаются их правовые статусы. Понимание этих вопросов позволит грамотно и адресно использовать предусмотренные законодательством меры социальной поддержки и иной помощи.

Раздел 2. Участники СВО: виды и правовой статус

2.1. Органы государства, военнослужащие и сотрудники которых принимают участие в СВО

14 декабря 2023 г., во время прямой линии, Президент РФ сообщил, что в зоне СВО находятся 617 тыс. человек. Позже примерно эту же цифру – свыше 600 000 военнослужащих и сотрудников – Президент назвал во время встречи в Санкт-Петербурге со студентами-добровольцами, участвующими в конфликте. Очевидно, имеются в виду как кадровые военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов, так и мобилизованные, и добровольцы.

В боевых действиях и в обеспечивающей работе в зоне СВО принимают участие не только военнослужащие Вооруженных сил РФ, но и сотрудники иных силовых ведомств, которые реализуют возложенные на них специальные задачи. Их статус, формы и задачи участия в СВО устанавливаются различными нормативными актами. Помимо непосредственно боевых действий, в зоне СВО и на прилегающих территориях приходится решать множество задач, связанных с совершением преступлений террористического, экстремистского и общеуголовного характера, с иными нарушениями общественного и воинского порядка, по обеспечению общественной безопасности, выполнению требований специальных правовых режимов. На территориях новых регионов остается большое количество как специально обученных диверсантов, так и лиц из числа «сочувствующих» киевскому режиму, ждущих поражения России и готовых в любой момент оказать содействие (и зачастую его оказывающих) ВСУ и спецслужбам Украины. Все это требует от государства дополнительного привлечения сил и средств для выполнения работ, связанных с обеспечением боевых действий, и для устранения угроз.

Правовой статус участников СВО, относящихся к разным ведомствам и выполняющих разные задачи, отличается друг от друга. Правовой статус заключается в наличии прав, полномочий и обязанностей субъектов, а также гарантий их реализации. Например, в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» сказано, что статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих (ст. 1).

Рассматривая правовой статус того или иного участника СВО, первоначально дадим им определения с указанием нормативных актов, которые регулируют их статус.

Военная служба – это особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами РФ в Вооруженных Силах РФ, в войсках Национальной гвардии Российской Федерации, в спасательных воинских формированиях МЧС РФ (воинские формирования), в Службе внешней разведки РФ, органах ФСБ, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета РФ, в Главном управлении специальных программ Президента РФ, в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях.

В Вооруженных Силах РФ и воинских формированиях военную службу по контракту могут проходить также с недавнего времени также иностранные граждане, но только на должностях рядового и младшего начальствующего состава (сержанты, старшины).

Военнослужащие Вооружённых Сил Министерства обороны РФ – это граждане (иностранцы граждане), проходящие военную службу (Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе»).

Военнослужащие проходят военную службу по контракту или военную службу по призыву.

К военным относятся:

– офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту;

– офицеры, призванные на военную службу в соответствии с указом Президента Российской Федерации;

– сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта.

Граждане приобретают статус военных с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

С точки зрения особенностей правового статуса, следует особо отметить, что на военных возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите РФ, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни (Федеральный закон «О статусе военных»).

Помимо военных разных родов войск, принимающих непосредственное участие в боевых действиях, важные задачи в зоне СВО выполняют также военные полиции. Военная полиция входит в состав Вооруженных Сил РФ, она предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военных, лиц гражданского персонала, граждан, проходящих военные сборы, для обеспечения в Вооруженных Силах РФ законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооруженных Сил, а также противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны. То есть военная полиция, если говорить упрощенно, выполняет полицейские функции, но только: а) в отношении военных; б) на территориях и объектах Вооруженных Сил РФ. Вместе с тем, ее функции и компетенция значительно отличается от «обычной» полиции, входящей в систему МВД РФ. В частности, военная полиция выполняет такие специфические задачи, как несение гарнизонной службы, обеспечение деятельности гауптвахт и дисциплинарных воинских частей, и др.

Статус сотрудников (военных) военной полиции отличается от статуса остальных военных тем, что они для исполнения должностных и специальных обязанностей могут наделяться дополнительными правами на применение оружия, физической силы, специальных средств, предъявление требований, обязательных для исполнения. Здесь же предусмотрены принудительные меры (задержания

ние, доставление, досмотр и т. п.), которые может применить военный полицейский к другим военнослужащим для обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке.

Сотрудники и военнослужащие иных правоохранительных органов (сотрудники полиции, Росгвардии, ФСБ России), которые служат в зоне СВО:

– сотрудник полиции – это гражданин РФ, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание (Федеральный закон «О полиции»).

– военнослужащий ФСБ России – это гражданин РФ, призванный на военную службу или поступивший на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности (Федеральный закон «О федеральной службе безопасности»);

– военнослужащий войск национальной гвардии – это гражданин РФ, поступивший на военную службу в войска национальной гвардии по призыву, путем добровольного поступления, и путем поступления на службу в войска национальной гвардии по мобилизации (Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»). Отметим, что помимо военнослужащих, в Росгвардии проходят также службу сотрудники, имеющие специальные звания полиции (их не нужно путать с сотрудниками полиции системы МВД РФ). Это, в частности, сотрудники вневедомственной охраны, силовых подразделений типа СОБР и ОМОН, и другие. Они тоже принимают самое активное участие в выполнении задач в зоне СВО.

В зоне проведения специальной военной операции сотрудники указанных органов государственной власти несут службу и выполняют задачи, которые возложены на них нормативными актами. Основные задачи и направления деятельности Вооруженных Сил и правоохранительных органов можно представить в виде следующей таблицы:

Орган, в котором служат участники СВО	Задачи и основные направления деятельности
Вооруженные силы РФ	<ul style="list-style-type: none"> - сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или посягательств на интересы РФ; - защита экономических и политических интересов РФ; - отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил РФ, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории РФ; - отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к РФ с соответствующей просьбой; - защита граждан РФ за пределами территории РФ от вооруженного нападения на них; - борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.
ФСБ России	<ul style="list-style-type: none"> - контрразведывательная деятельность; - борьба с терроризмом; - борьба с преступностью; - разведывательная деятельность; - пограничная деятельность; - обеспечение информационной безопасности.

<p>Органы внутренних дел (в том числе полиция)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; - предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; - выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; - розыск лиц; - производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний; - обеспечение правопорядка в общественных местах; - обеспечение безопасности дорожного движения; - государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; - осуществление экспертно-криминалистической деятельности.
<p>Войска национальной гвардии (Росгвардия)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; - охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях; - участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом; - участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции; - участие в территориальной обороне РФ; - оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы РФ; - федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; - охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам; - обеспечение по решению Президента РФ безопасности высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и иных лиц.

Очевидно, что изложенные в таблице, предусмотренные законодательством общие задачи и направления в условиях СВО детализируются, уточняются исходя из характера и задач специальной операции, ее отдельных этапов, с учетом конкретных событий и оперативной обстановки, а также исходя из требований особых правовых режимов. Так, например, если говорить о военнослужащих войск Росгвардии, то их роль заключается в том, что личный состав ведомства принимает самое активное участие в проведении военных операций, обеспечивает общественную безопасность и охрану правопорядка, защиту населения от преступных посягательств и мародерства в населенных пунктах, освобожденных от националистических вооруженных формирований. Неоднократно росгвардейцы во взаимодействии с другими силовиками и с помощью местного населения обнаруживали «схроны» и тайники с оружием для бандформирований, находили и обезвреживали заложенные укромными фугасы. Особую роль подразделения Росгвардии играют в обеспечении охра-

ны важных объектов инфраструктуры и транспортных коммуникаций, включая объекты атомной энергетики. Кроме того, росгвардейцы оказывают содействие гражданам в налаживании мирной жизни, помогают продуктами и медикаментами, осуществляют охрану и сопровождение колонн с гуманитарными грузами.

Помимо сотрудников охарактеризованных выше органов, в зону СВО командуются также для выполнения своих специфических задач сотрудники Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), в том числе входящих в структуру этого министерства спасательных формирований и пожарной охраны, военные прокуроры, военные следователи Следственного Комитета РФ.

2.2. Порядок поступления на военную службу по контракту

Поступить на службу в Вооруженные силы РФ и отправиться в зону проведения специальной военной операции можно несколькими способами. Одним из них является подписание **контракта**.

В настоящее время идет активный набор контрактников для службы в зоне СВО. Так, по данным Министра обороны РФ С.К. Шойгу, за 2023 год около 490 тысяч военнослужащих по контракту и добровольцев набрано в российские войска, из них более 4 тысяч студентов по своей инициативе пошли выполнять боевые задачи, в семь раз увеличилось количество иностранных добровольцев.

В статье 32 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» установлены общие условия подписания контракта. Порядок заключения и расторжения контракта регулируется Указом Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».

Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином (иностранном гражданином) и от имени Российской Федерации – Министерством обороны РФ, иным федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом, в которых предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме.

По контракту о прохождении военной службы можно проходить военную службу:

- в Вооруженных Силах РФ;
- в войсках Национальной гвардии Российской Федерации;
- в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны;
- в Службе внешней разведки Российской Федерации;
- в органах Федеральной службы безопасности;
- в органах государственной охраны;
- в органах военной прокуратуры;
- в военных следственных органах Следственного комитета РФ;
- в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации;

– в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Контракт может быть первым или новым.

Для подписания первого контракта установлен минимальный возрастной ценз. Так, **первый контракт** о прохождении военной службы могут заключать только граждане (иностранцы граждане), достигшие 18 лет.

Кроме того, первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

– граждане, пребывающие в запасе;
– граждане женского пола, не пребывающие в запасе;
– граждане мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим укрупненным группам специальностей и направлений подготовки частные образовательные организации высшего образования по образовательным программам высшего образования;

– граждане мужского пола, не пребывающие в запасе, окончившие государственные, муниципальные или имеющие государственную аккредитацию по соответствующим укрупненным группам специальностей и направлений подготовки частные образовательные организации высшего образования по образовательным программам высшего образования;

– военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и получившие до призыва на военную службу высшее образование, а также военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и прослужившие **не менее трех месяцев**;

– военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, получившие до призыва на военную службу среднее профессиональное образование и поступающие на военную службу по контракту в Вооруженные Силы РФ, войска Национальной гвардии РФ, спасательные воинские формирования МЧС РФ, Службу внешней разведки РФ, органы Федеральной службы безопасности и органы государственной охраны;

– граждане, не состоящие на военной службе (прошедшие военную службу по призыву), а также проходящие военную службу по призыву, при зачислении в военно-учебные заведения;

– граждане, обучающиеся в военно-учебных заведениях, имеющие статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву;

– граждане, окончившие федеральные государственные образовательные организации высшего образования и прошедшие обучение по программам военной подготовки в военных учебных центрах при этих образовательных организациях;

– иностранные граждане, достигшие возраста 18 лет.

– другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Важно, что контракт **не может** быть заключен с гражданином (иностранцем гражданином):

– в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание;

- в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело, в отношении которого передано в суд;
- имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, отбывавшим наказание в виде лишения свободы;
- подвергнутым административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- лишенным на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать воинскую должность, в течение этого срока.

Однако в данном случае имеются исключения. Так, ст. 5.1. Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает, что в период мобилизации, в период военного положения и в военное время контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах РФ может быть также заключен со следующими гражданами:

- имеющими судимость, за исключением судимости за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотренных пунктом «а» части третьей, пунктом «б» части четвертой, частью пятой статьи 131, пунктом «а» части третьей, пунктом «б» части четвертой, частью пятой статьи 132, частями третьей – шестой статьи 134, частями третьей – пятой статьи 135 УК РФ, либо преступлений, предусмотренных статьями 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 275, 275.1, 276–280, 281–281.3, 282.1–282.3, 360 и 361 УК РФ;

- совершившими преступления небольшой или средней тяжести, за исключением преступлений, предусмотренных частью первой статьи 205.2, частями первой и второй статьи 220, частью первой статьи 221 и статьей 280 УК РФ, в отношении которых предварительное расследование приостановлено по ходатайству командования воинской части (учреждения);

- отбывшими наказание в виде лишения свободы, судимость которых снята или погашена.

В контракте закрепляются **добровольность** поступления на военную службу, срок, в течение которого гражданин (иностраннй гражданин) обязуется проходить военную службу, а также условия контракта.

Условия контракта включают в себя:

а) обязанность военнослужащего проходить военную службу в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы в течение установленного контрактом срока, добросовестно исполнять все общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих, установленные законодательством;

б) обязанность гражданина возместить в случаях, предусмотренных законом, средства федерального бюджета, затраченные на его военную или специальную подготовку, а также размер подлежащих возмещению средств;

в) право военнослужащего на соблюдение его прав и прав членов его семьи, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, определяющими статус военнослужащих и порядок прохождения военной службы, включая получение социальных гарантий и компенсаций.

Помимо этого, в типовом контракте могут быть указаны и конкретные права и обязанности военнослужащих, предусмотренные законодательством РФ, обусловленные особенностями их военной службы. Например, в Приказе Министра обороны РФ от 18.09.2023 № 625 «О контракте о прохождении военной службы» говорится о том, что при заключении контрактов о прохождении военной службы указывать следующие **обязанности**:

- быть верным Военной присяге (обязательству), беззаветно служить народу Российской Федерации, мужественно и умело защищать Российскую Федерацию;

- пройти испытания в течение трех месяцев со дня поступления на военную службу по контракту в целях проверки на соответствие требованиям федеральных законов, общевоинских уставов Вооруженных Сил РФ и иных нормативных правовых актов РФ, определяющих общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих;

- соответствовать требованиям физической подготовленности военнослужащих;

- участвовать в боевых действиях, выполнять задачи в период мобилизации, в условиях чрезвычайного или военного положения, военного времени, вооруженных конфликтов, а также участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности либо пресечению международной террористической деятельности за пределами территории РФ и др.

Главным условием первого контракта являются срок, на который он заключается.

Первый контракт о прохождении военной службы заключается на следующие сроки:

- с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или иным гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, – **на два года либо на три года** по выбору гражданина;

- с иностранным гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание солдата, матроса, сержанта, старшины, – **на один год**;

- с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или иным гражданином, поступающим на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, – **на пять лет**;

- с гражданином, прошедшим обучение по программе военной подготовки в военном учебном центре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования и поступающим непосредственно после окончания указанной образовательной организации на военную службу на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – **на три года или пять лет**.

В свою очередь, военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, и желающий продолжить ее прохождение, заключает **новый** контракт. Порядок и условия заключения нового контракта регулируется ст. 9 Указа Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».

Также главным условием нового контракта являются сроки его заключения, которые устанавливаются по следующим правилам:

а) военнослужащим, являющимся гражданином:

– имеющим воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, – на срок **три года, пять лет, десять лет или на неопределенный срок** (до наступления предельного возраста пребывания на военной службе);

– имеющим воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, – **на срок один год, три года, пять лет, десять лет или на неопределенный срок** (до наступления предельного возраста пребывания на военной службе);

б) военнослужащим, являющимся гражданином и поступившим (направленным) в:

– военную образовательную организацию высшего образования или научную организацию федерального органа исполнительной власти или федерального государственного органа, в которых предусмотрена военная служба, для обучения по образовательной программе высшего образования или для подготовки диссертации на соискание ученой степени доктора наук, – на период освоения соответствующей образовательной программы или на время подготовки диссертации на соискание ученой степени доктора наук и пять лет военной службы после окончания обучения или завершения срока пребывания в докторантуре;

– военную профессиональную образовательную организацию или военную образовательную организацию высшего образования для обучения по образовательной программе подготовки специалиста среднего звена, – на период освоения указанной образовательной программы и три года военной службы после получения среднего профессионального образования, а в случаях, установленных Положением о порядке прохождения военной службы, – на период освоения указанной образовательной программы и пять лет военной службы после получения среднего профессионального образования;

в) военнослужащим, являющимся гражданином и достигшим предельного возраста пребывания на военной службе, – на срок **один год, три года, пять лет, десять лет или на меньший срок**.

Важно, что в период мобилизации, в период военного положения и в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, при использовании Вооруженных Сил РФ за пределами территории России контракт о прохождении военной службы может быть заключен:

– с военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, или гражданином, не пребывающим в запасе, – **на один год**;

– с гражданином, пребывающим в запасе, – **на один год или меньший срок**.

Отличия службы по контракту от военной службы по призыву («срочной» службы) можно представить в виде следующей таблицы:

Вид службы	Сроки службы	Условия службы
По призыву	Для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 года, срок службы составляет 12 месяцев. Служба зачисляется в	Призыву подлежат граждане мужского пола в возрасте 18-30 лет. Проходят в Вооруженных Силах РФ, органах федеральной службы безопасности, органах

	соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву	государственной охраны и других войсках. Определение места службы устанавливается указом Президента РФ.
По контракту	Определяются условиями контракта. Служба заканчивается соответствующие месяц и число последнего года срока контракта либо в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года.	Подписать контракт могут, не только граждане мужского пола, но и женщины, а также иностранные граждане. Проходят службу в ранее указанных воинских формированиях. Выполняют обязанности, установленные контрактом.

Что касается возможности участия военнослужащих по призыву («срочников») в боевых действиях СВО, то следует подчеркнуть, что в данном случае специального запрета в законодательстве нет. Однако до начала проведения специальной военной операции по указанию Президента России, Верховного главнокомандующего В.В. Путина до всех командиров подразделений Вооруженных Сил было доведено указание: категорически исключить привлечение военнослужащих срочной службы для выполнения любых задач на территории Украины. Представители руководства Вооруженных Сил РФ и других силовых структур, участвующих в СВО, неоднократно подчеркивали, что военнослужащие срочной службы на СВО не направляются. В целом представители Комитета солдатских матерей, ряда других правозащитных институтов гражданского общества, подтверждают, что это правило соблюдается. В самом начале СВО около 600 солдат срочной службы вследствие ошибки оказались в зоне боевых действий, но эта ошибка была быстро исправлена, срочники оттуда были выведены, виновные офицеры наказаны в дисциплинарном порядке.

Однако при этом нужно учитывать: а) спустя 3 месяца после начала срочной службы (службы по призыву), как уже указывалось выше, военнослужащий может подписать контракт и уйти на СВО. Здесь важно, что при подписании контракта должна присутствовать добровольность со стороны военнослужащего; б) военнослужащие-срочники, проходящие службу в воинских частях, дислоцированных на территории субъектов РФ, граничащих с зоной проведения СВО, могут выполнять задачи по обеспечению боевых действий: рыть окопы, выполнять какие-либо хозяйственные работы, подвозить к границам вооружение и боеприпасы, и т. п.; в) отслужившие «срочку» парни попадают в мобилизационный резерв, и вероятность в случае объявления мобилизации быть призванными на службу повышается.

В любом случае, на всех военнослужащих лежит обязанность по защите государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, а также обеспечению безопасности государства, отражению вооруженного нападения, выполнению задач в соответствии с международными обязательствами РФ. Это долг каждого военнослужащего.

2.3. Правовые основы мобилизации и статус мобилизованных

Пожалуй, самым резонансным событием 2022 года стало объявление с 21 сентября 2022 г. Указом Президента РФ № 647 в Российской Федерации частичной мобилизации граждан для участия в специальной военной операции. Она предусматривала призыв граждан РФ на военную службу. По данным Министерства обороны РФ, в рамках проводившейся в России частичной мобилизации в ряды вооруженных сил было призвано 302 503 человека из 1430 муниципальных образований. Согласно данным ведомства, 33 тыс. мобилизованных россиян самостоятельно прибыли в военкоматы, не дожидаясь получения повестки.

Правовой основой объявления частичной мобилизации являются Федеральный закон «Об обороне», Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе».

В вышеупомянутом указе было определено, что граждане Российской Федерации, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту.

При этом были введены критерии отсрочки от мобилизации, основания увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ:

а) по возрасту – по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по состоянию здоровья – в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;

в) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Позже был издан Указ Президента РФ от 24.09.2022 № 664, в котором было установлено, что отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам, получающим образование соответствующего уровня впервые, обучающимся по очной и очно-заочной формам обучения:

а) в образовательных и научных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в том числе программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки);

б) в образовательных и научных организациях по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре;

в) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования (в том числе программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в ас-

пирантуре, программам ординатуры и программам ассистентуры-стажировки), расположенных на территориях инновационных научно-технологических центров;

г) в духовных образовательных организациях по образовательным программам, направленным на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

Кроме того, отдельные вопросы мобилизации урегулированы Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 852. В соответствии с ним **призыв граждан по мобилизации** – это комплекс мероприятий, проводимых военными комиссариатами, призывными комиссиями по мобилизации и федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас, при содействии исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению своевременного и гарантированного укомплектования личным составом воинских частей до штатов военного времени. Здесь же установлены Порядок призыва граждан по мобилизации и Порядок создания и состав призывной комиссии по мобилизации.

Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» предусмотрено, что мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной. Также определены обязанности граждан в период мобилизации, среди которых:

1) являться по вызову военных комиссариатов, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время;

2) выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссариатов, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас;

3) предоставлять в соответствии с законодательством РФ в военное время в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством РФ.

Призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации. Граждане, пребывающие **в запасе** и не призванные на военную службу по мобилизации, могут направляться для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что **запас** состоит из мобилизационного людского резерва и мобилизационного людского ресурса:

– под мобилизационным людским резервом понимаются граждане, пребывающие в запасе и заключившие в установленном порядке контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве;

– под мобилизационным людским ресурсом понимаются граждане, пребывающие в запасе и не входящие в состав резерва.

Вместе с тем, призыву на военную службу по мобилизации **не подлежат** граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, предусмотренных п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 131 УК РФ; п. «а» ч. 3, п. «б» ч. 4, ч. 5 ст. 132 УК РФ; ч. 3–6 ст. 134 УК РФ; ч. 3–5 ст. 135 УК РФ. Либо за совершение преступлений, предусмотренных ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 275, 275.1, 276–280, 281–281.3, 282.1–282.3, 360, 361 УК РФ.

Призыв граждан на военную службу по мобилизации осуществляется в сроки, устанавливаемые мобилизационными планами Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований. На сегодняшний день, граждане, которые были призваны на военную службу по частичной мобилизации для участия в СВО, служат до момента окончания специальной военной операции.

2.4. Добровольцы: понятие, правовой статус

Еще одним из видов участников СВО является доброволец. С ноября 2022 г. в Федеральный закон «Об обороне» была внесена статья 22.1, которая установила, что добровольческие формирования могут создаваться Министерством обороны РФ и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардией) по решению Президента РФ. Предполагается, что принятые меры повысят «боевые возможности и эффективность применения Вооруженных сил и в их составе добровольческих отрядов». По данным Министерства обороны России, на сегодняшний день в России действуют более 40 добровольческих формирований, и Минобороны фиксирует существенный рост граждан, желающих защищать отечество в их составе. Добровольческие формирования успешно выполняют задачи на линии боевого соприкосновения.

Вместе с тем, численность добровольческих формирований, их организация, районы их действий, стоящие перед ними задачи, порядок управления ими, срок использования добровольческих формирований, а также порядок прекращения и иные вопросы их деятельности определяются Министерством обороны РФ либо Росгвардией (по принадлежности) исходя из задач, стоящих перед Вооруженными Силами РФ либо Росгвардией.

В состав добровольческих формирований входят граждане РФ, добровольно поступившие в добровольческие формирования, а также могут входить военнослужащие, направленные в них Министерством обороны РФ либо Росгвардией.

Гражданин РФ может поступить в добровольческое формирование путем заключения контракта о пребывании в добровольческом формировании. Контракт заключается между гражданином и МО РФ в лице военного комиссара муниципального образования (при заключении первого контракта) или командира воинской части, выполняющей мероприятия по формированию добровольческих формирований (при заключении нового контракта), письменно по типовой форме.

В контракте закрепляются **добровольность** поступления гражданина в добровольческое формирование, срок, в течение которого гражданин обязуется пребывать в нем, и условия контракта.

Условия контракта включают в себя:

1) обязанности гражданина:

– пребывать в добровольческом формировании в течение установленного контрактом срока;

– добросовестно исполнять обязанности, определенные нормативными документами и контрактом;

– возместить в случаях, предусмотренных контрактом, ущерб имуществу Вооруженных Сил РФ;

2) право гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, на социальные гарантии, установленные законодательством Российской Федерации, в связи с его пребыванием в добровольческом формировании.

Контракт может быть заключен с гражданином сроком на **шесть, восемь или двенадцать** месяцев.

Гражданин, пребывающий в добровольческом формировании, по окончании срока контракта заключает новый контракт при желании продолжить пребывание в добровольческом формировании.

Порядок поступления граждан в добровольческие формирования и пребывания в них, требования, предъявляемые к гражданам, поступающим в добровольческие формирования и пребывающим в них, а также порядок исключения граждан из добровольческих формирований определяется приказом Министра обороны РФ от 15.02.2023 № 67, в котором сказано, что граждане, не находящиеся на военной службе, изъявившие желание поступить в добровольческое формирование, подают заявление в военные комиссариаты муниципальных образований, где они состоят на воинском учете (не состоящие на воинском учете – в военные комиссариаты муниципальных образований по месту жительства).

В заявлении указываются стандартные персональные данные, а также наличие подготовки по военно-учетной специальности, сведения о прохождении военной службы (по призыву, по контракту, занимаемые воинские должности, номера воинских частей и места их дислокации), и срок, на который предполагается заключение контракта о пребывании в добровольческом формировании.

Заявление кандидата подлежит возврату военным комиссариатом по следующим основаниям:

1) отсутствие у кандидата гражданства Российской Федерации;

2) ведение в отношении кандидата дознания, предварительного следствия или передача уголовного дела в суд, вынесение в отношении него обвинительного приговора и назначение наказания;

3) назначение кандидату административного наказания за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (до окончания срока, в течение которого кандидат считается подвергнутым административному наказанию);

4) наличие у кандидата призывного возраста и непрохождение им военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы.

После того, как кандидат подал заявление, организуются мероприятия по проверке его соответствия требованиям к состоянию здоровья, а также по профессиональному психологическому отбору, которые проводятся специалистами военных

комиссариатов. Критерии, по которым оценивается пригодность кандидата, установлены в названном выше Приказе Министра обороны РФ от 15 февраля 2023 г. Здесь же определены требования к уровню физической подготовленности (то есть кандидат должен сдать своего рода «зачет» по физподготовке), расписаны процедуры всех проверок и оценок в отношении кандидата.

Контракт не может быть заключен с гражданином:

– в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание;

– в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело, в отношении которого передано в суд;

– имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетнего либо преступлений, предусмотренных статьями 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 275, 275.1, 276–280, 282.1–282.3, 360, 361 УК РФ;

– отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

Гражданин, пребывающий в добровольческом формировании, прибывший в воинскую часть-формирователь, приказом командира этой воинской части зачисляется в добровольческое формирование без указания штатно-должностного предназначения, обеспечивается вещевым имуществом, становится на продовольственное обеспечение, зачисляется на денежное содержание, за ним закрепляются стрелковое оружие и материально-технические средства.

Гражданин, пребывающий в добровольческом формировании, считается исполняющим обязанности по контракту в случаях:

1) участия в боевых действиях, выполнения задач в период мобилизации, в условиях военного положения, вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании добровольческих формирований за пределами территории Российской Федерации;

2) исполнения должностных обязанностей в соответствии с временным штатно-должностным расчетом;

3) выполнения приказа (приказания, распоряжения или указания), отданного старшими должностными лицами добровольческого формирования и командованием воинской части-формирователя;

4) нахождения в расположении добровольческого формирования на территории воинской части-формирователя в течение установленного распорядком дня (регламентом) служебного времени;

5) нахождения на лечении, следования к месту лечения и обратно;

6) следования к месту формирования добровольческого формирования, месту выполнения задач по предназначению и обратно;

7) нахождения в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

8) безвестного отсутствия – до признания гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, в установленном законодательством Российской Федерации порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

9) защиты жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

10) совершения иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

Следует отметить, что добровольцы (участники добровольческих формирований), в отличие от мобилизованных и военнослужащих по контракту, не являются военнослужащими. Вместе с тем, для добровольцев – участников СВО – установлены определенные меры социальной поддержки, выплаты и т. д., по сути приближенные или совпадающие с соответствующими мерами, установленными для военнослужащих. На добровольцев также распространяются некоторые льготы, положенные военнослужащим: продовольственное и вещевое обеспечение, медицинское обслуживание, право на бесплатный проезд, возможность получить статус ветерана боевых действий. Подробнее об этом речь пойдет в следующих разделах настоящего информационно-методического материала.

Отличие заключается в том, что срок службы добровольцев ограничен сроком действия их контракта. А мобилизованные и военнослужащие по контракту проходят службу до окончания специальной военной операции. При этом добровольцы, мобилизованные и военнослужащие по контракту, принимающие участие в СВО, имеют одинаковый уровень денежного содержания (довольствия).

Кроме того, следует учитывать, что контракты с добровольцами (в отличие от кадровых военнослужащих) не предполагают отпуска.

Следует отметить, что в настоящее время в активной фазе находится решение ряда проблем, выявленных в процессе социальной поддержки добровольцев СВО:

– кратко охарактеризованное выше правовое регулирование получения и содержания статуса добровольца относится по большей мере к членам добровольческих формирований, созданных Министерством обороны и Росгвардией на основе статьи Федерального закона «Об обороне», введенной, как было указано, в ноябре 2022 г. Однако фактически война в Донбассе идет с 2014 г., и после начала СВО многие жители ДНР и ЛНР, отстаивавшие с оружием в руках свою независимость еще до воссоединения республик с Россией, продолжили и продолжают это делать. На практике в результате определенных бюрократических неувязок именно у них возникли проблемы с получением статуса добровольца и статуса ветерана боевых действий, хотя это очевидно несправедливо. До конца не решен вопрос с технологией подтверждения самого факта участия жителей Донбасса в боевых действиях до начала СВО. На данное обстоятельство обратил внимание Президент РФ В.В. Путин в ходе «прямой линии» в декабре 2023 г.: «Все добровольцы, все, кто с оружием в руках отстаивает интересы России, борется за нее, рискует своей жизнью и здоровьем, все должны быть поставлены в абсолютно одинаковые условия». Президент поручил органам власти России откорректировать соответствующую законодательную базу и отметил, что пока что созданы соответствующие комиссии в ДНР и в ЛНР, с их помощью бойцы-добровольцы подтверждают свой статус ветерана боевых действий, действующий на всей территории России;

– помимо добровольцев, непосредственно участвующих в боевых действиях, в зоне СВО оказываются и подвергаются своей жизни опасности многие другие неравнодушные граждане России, выполняющие свой гражданский долг: волонтеры, доставляющие на линию соприкосновения гуманитарные грузы, разного рода помощь

для участников СВО; артисты, дающие благотворительные концерты для бойцов; откомандированные водители, медики, сотрудники пожарной охраны, строители, возводящие фортификационные сооружения, восстанавливающие разрушенные города и инфраструктуру, и т. д. В настоящее время, по мере накопления соответствующей информации, разрабатываются правовые акты, направленные на их социальную поддержку. Например, отдельные вопросы деятельности волонтеров на СВО, страхования, а также социальной поддержки на случай их гибели или увечья, урегулированы Указом Президента РФ от 30.04.2022г. № 247;

– активное участие в боевых действиях в рамках СВО приняли члены (бойцы, сотрудники) частных военных компаний (ЧВК). Однако проблема в том, что, во-первых, в российском законодательстве вообще не определен статус ЧВК и, соответственно, их сотрудников. Во-вторых, если говорить непосредственно об СВО, участники ЧВК не подписывали контракты с государством, а выплаты им осуществлялись наличными руководством компании. Соответственно, государство не брало на себя обязанностей по их социальной поддержке. Если какие-то меры, выплаты по ранению и т.п., и предусматривались, то только в рамках контракта между бойцом и ЧВК. Соответственно, в случае, например, ликвидации ЧВК как хозяйствующего субъекта, интересы этой части участников СВО оказались ущемленными.

Проблемы создания и деятельности частных военных компаний, определения их юридического статуса, а главное – проблемы правового статуса и вопросы социальной защиты тех бойцов ЧВК, которые уже участвовали в боевых действиях в зоне СВО, еще ждут своего разрешения. В предмет настоящего издания они не включены.

В целом можно отметить, что вопросы справедливой, равной и достойной социальной поддержки всех бывших участников СВО в настоящее время решаются с помощью наделения всех бойцов и сотрудников, уже выполнивших свои задачи в зоне СВО, вне зависимости от ведомственной принадлежности, мобилизованных и добровольцев, а также некоторых категорий откомандированных для обеспечения нужд СВО, единым статусом ветерана боевых действий. Основные положения статуса и перечень категорий ветеранов боевых действий (в том числе тех, о которых речь шла выше) даны в Федеральном законе «О ветеранах» (перечень – в ст. 3 Закона), а отдельные элементы статуса, в том числе льготы и меры социальной поддержки – в развивающих его положениях актах законодательства, которые будут рассмотрены в последующих разделах настоящего информационно-методического материала. Кроме того, федеральные министерства и службы издают в развитие законодательства о ветеранах боевых действий собственные подзаконные акты и инструктивные документы с учетом специфики отдельных категорий лиц и выполняемых задач. Примером может послужить Письмо Министерства обороны РФ от 20 июля 2023 г. № 172/4/УГ-711, в котором рассматриваются вопросы установления статуса ветерана боевых действий лицам гражданского персонала, привлекавшимся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции с 24 февраля 2022 г.

2.5. Вопросы выплат и оплаты службы (денежного содержания, денежного довольствия) кадровых военных, мобилизованных, добровольцев

Как уже говорилось, в соответствии с Указом Президента РФ № 647 от 21.09.2022 г., граждане РФ, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту. Это правило в целом распространяется и на вопросы денежного содержания (довольствия).

Денежное довольствие военнослужащих является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы.

Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, состоит из:

- 1) Оклада месячного денежного содержания военнослужащего, который, в свою очередь, складывается из двух компонентов:
 - месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию);
 - месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности);
- 2) Ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Основные вопросы денежного довольствия военнослужащих регулируются Федеральным законом «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

Военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, устанавливаются следующие основные дополнительные выплаты:

- Ежемесячная надбавка за выслугу лет к окладу денежного содержания, размер которой зависит от срока службы (выслуги лет);
- Ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс) к окладу по воинской должности;
- Ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- Ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- Ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- Ежемесячная надбавка за особые достижения в службе;
- Премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей;
- Ежегодная материальная помощь.

Военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации, устанавливаются повышающие коэффициенты или надбавки к денежному довольствию.

Законодательством предусмотрены также иные виды выплат – командировочные; подъемные пособия и суточные на всех членов семьи при переездах к новому месту службы, а также в

связи с поступлением на военную службу по контракту; единовременные поощрения при награждении государственными наградами; единовременное пособие при увольнении со службы, и другие.

Следует иметь в виду, что в соответствии с пп. 14 п. 1 ст. 422 Налогового кодекса РФ суммы денежного довольствия, продовольственного и вещевого обеспечения и иных выплат, получаемых военнослужащими, не подлежат обложению страховыми взносами.

По заявлению замминистра обороны России Т. Шевцовой, с 1 октября 2023 г. ежемесячные денежные выплаты участникам специальной военной операции составляют от 210 тысяч рублей в месяц. Это минимальная сумма, реальная выплата может быть значительно выше – она зависит от перечисленных выше индексаций, надбавок и доплат.

Установлен ряд дополнительных выплат по прибытии в зону боевых действий и выплаты за особые отличия в ходе проведения спецоперации.

Ежедневно всем участникам СВО начисляется 4240 рублей (два должностных оклада) в течение всей специальной военной операции (Указ Президента РФ от 02.03.2022 г. № 91сс; Постановление Правительства РФ от 07.07.2022 г. № 1217сс).

Предусмотрены выплаты за уничтожение (либо захват) военной техники. За уничтожение (захват) БМП, БМД, САУ, ЗРК С-300, «Бук», «Тор», БЛА – 50 тыс. руб., танка – 100 тыс. руб., вертолета – 200 тыс. руб., самолета – 300 тыс. рублей (решения Министра обороны РФ от 04 и 07.04.2022 г.).

Еще из выплат: за каждые сутки при выполнении задач в районах непосредственного соприкосновения с противником – 8 тысяч рублей. То есть если военнослужащий по контракту, мобилизованный или доброволец, воевал в окопах на передовой весь календарный месяц, то ему дополнительно к денежному содержанию и ко всем обязательным выплатам будет выплачено 240 тыс. рублей (8 x 30 дней).

Кроме того, предусмотрена единовременная выплата всем награжденным государственными наградами в размере пяти окладов по воинской должности и воинскому званию.

Отдельно президентским указом от 31 марта 2023 года военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, установлена ежемесячная социальная выплата в размере 15 тысяч рублей.

Важно!!!

1) Обеспечение денежным довольствием граждан, призванных на военную службу по мобилизации и принимающих участие в спецоперации, осуществляется в том же порядке, что и военнослужащих-контрактников.

2) Денежное содержание граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, и его размеры устанавливаются Министерством обороны РФ, либо Росгвардией (в зависимости от ведомственной принадлежности добровольческого формирования) не ниже размеров денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту и занимающих соответствующие (аналогичные) воинские должности. При этом для добровольцев наряду с денежным содержанием могут устанавливаться другие денежные выплаты (ст. 13.2. Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Помимо денежного содержания, для мобилизованных установлена ежемесячная социальная выплата: для занимающих воинские должности курсантов в размере 172 тысяч рублей, для занимающих другие воинские должности – 158 тысяч рублей.

В законодательстве учтено то обстоятельство, что многие бывшие военнослужащие из числа военных пенсионеров в настоящее время призваны по мобилизации и снова продолжили службу, принимая участие в спецоперации. При их последующем увольнении выплата пенсии будет осуществляться исходя из выслуги лет на текущий момент.

Также указом Президента России установлена единовременная денежная выплата в размере 195 тысяч рублей гражданам, призванным по мобилизации. Такая же выплата предусмотрена для лиц, проходивших службу по призыву в Вооруженных Силах РФ и заключивших с 21 сентября 2022 г. контракт о прохождении службы сроком на один год и более в период проведения специальной военной операции, а также иным гражданам РФ, которые заключили контракт в период СВО.

Раздел 3. Особенности обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации, или поступивших на военную службу по контракту, либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ

Конституция РФ провозглашает право каждого свободно распоряжаться своими способностями к труду, обеспечивает равенство прав работников. При провозглашенном равенстве прав фактические возможности работников не одинаковы. Возможности отдельных категорий работников ограничены в силу различных обстоятельств: в зависимости от состояния здоровья и возраста работников, инвалидности, специфики трудовой функции, характеристик условий труда, психофизиологических особенностей женского организма, природно-климатических условий и т. д. Эти обстоятельства можно классифицировать как объективные (связанные со спецификой выполнения работы, трудовой функции, трудовой связи) и субъективные (зависящие от личности работника, его состояния здоровья, возраста, физиологических особенностей женского организма, его детородной функции).

Для того чтобы обеспечить соблюдение прав и возможностей работников, в трудовом праве помимо общих норм права, которые распространяются на всех работников, применяются специальные нормы права к отдельным категориям работников. В одних случаях установление специальных правил продиктовано заботой государства о лицах, нуждающихся в особой социальной защите (несовершеннолетние, беременные женщины, инвалиды, работники Крайнего Севера и приравненных к ним районов, работники, занятые на работах с вредными и (или) опасными условиями труда и т. д.), в других – защитой интересов государства, общества, в частности, когда устанавливаются специальные правила регулирования труда, например, работников транспорта, руководителя организации, государственных служащих и др. При этом особенности регулирования труда, влекущие за собой снижение уровня гарантий работникам, ограничение их прав и свобод, повышение их дисциплинарной и (или) материальной ответственности, могут устанавливаться исключительно законом. Основой этих положений трудового права являются основные права и свободы, провозглашенные Конституцией РФ, которые согласуются с основополагающими принципами и нормами международного права в данной сфере.

В связи с проведением Специальной военной операции законодателем были приняты специальные правила для её участников, Трудовой Кодекс РФ (ТК РФ) дополнен статьёй 351.7 «Особенности обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ». Необходимость введения новых специальных норм права была продиктована особой заботой государства о тех работниках, которые встали на защиту своей страны, интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, принятия мер для предотвращения угрозы миру, подавления актов агрессии, терроризма.

Отношения между работником и работодателем оформляются трудовым договором, в котором фиксируются права и обязанности сторон. Трудовой договор – это основание возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений. Чтобы сохранить действие трудового договора на период участия работника в военных действиях по защите Отечества, законодателем был предусмотрен механизм его приостановления на всё время прохождения работником военной службы или оказания им добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Прежде чем приостановить действие трудового договора, работник должен заключить контракт о прохождении военной службы. Затем работник пишет заявление о приостановлении действия трудового договора в связи с его участием в СВО. Форма заявления свободная. К заявлению должны быть приложены:

- либо копия повестки о призыве на военную службу по мобилизации;
- либо уведомление федерального органа исполнительной власти о заключении с работником контракта о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (такое уведомление предоставляется федеральным органом исполнительной власти, с которым работник заключил соответствующий контракт);
- либо уведомление федерального органа исполнительной власти о заключении с работником контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Накануне дня приостановления действия трудового договора работодатель обязан выплатить работнику заработную плату и причитающиеся ему выплаты в полном объеме за период работы, предшествующий приостановлению действия трудового договора, включая компенсацию за неиспользованный отпуск. Следует помнить, что заработная плата состоит из трех элементов: 1) вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, 2) компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера), 3) стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты). Все выплаты, в том числе и социальные, должны быть произведены работодателем в день работы, накануне дня приостановления действия трудового договора.

Работодатель издаёт приказ.

Примерная форма приказа приведена ниже (она подготовлена специалистами компании "Гарант").

*Приказ о приостановлении действия трудового договора
в связи с заключением работником контракта о
прохождении военной службы*

[наименование юридического лица]

[число, месяц, год]

N [значение]

В связи с заключением [Ф. И. О. работника] контракта о прохождении военной службы в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", статьей 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации

приказываю:

1. Приостановить действие трудового договора N [значение] от [число, месяц, год], заключенного с [должность, Ф. И. О. работника], с даты заключения контракта о прохождении военной службы - [число, месяц, год].

2. На время прохождения военной службы по контракту о прохождении военной службы сохранить за [должность, Ф. И. О. работника] рабочее место.

3. [Должность, Ф. И. О. ответственного лица] осуществить выплату [должность, Ф. И. О. работника] заработной платы за отработанное время [дата выплаты].

4. По завершении военной службы по контракту о прохождении военной службы [должность, Ф. И. О. работника] допустить к работе в прежней должности и на прежних условиях.

5. Контроль за исполнением приказа возлагаю на [должность, Ф. И. О.].

Основание:

1. Заявление работника от [число, месяц, год];

2. Уведомление федерального органа исполнительной власти о заключении контракта о прохождении военной службы N [значение] от [число, месяц, год]. [должность руководителя, подпись, инициалы, фамилия]

С приказом ознакомлены:

[должность, подпись, инициалы, фамилия]

[должность, подпись, инициалы, фамилия]

Так как работник не выполняет свою трудовую функцию у работодателя, и действие трудового договора приостановлено, следовательно, должно быть приостановлено и осуществление прав и обязанностей, установленных законом, локальными нормативными актами, а также вытекающих из условий коллективного договора, соглашений, трудового договора в отношении этого работника. Но это не совсем так.

Следует отметить, что если заключён новый коллективный договор или внесены изменения в существующий по поводу дополнительных гарантий для участников СВО, то эти положения будут применяться по отношению к таким работникам.

Если работодатель принял локальный нормативный акт, предусмотрел в нём специальную помощь для работников – участников СВО, то такие нормы будут применяться по отношению к ним.

Законодатель установил ряд гарантий в отношении лиц, участвующих в СВО. Прежде всего, за работником сохраняется место работы (должность). Понятно, что работодатель вправе заключить срочный трудовой договор с другим работником, но не на конкретный срок, а на время исполнения обязанностей отсутствующего работника по указанному месту работы.

Также на период приостановления действия трудового договора за работником сохраняются социально-трудовые права, гарантии, которые он ранее получал (дополнительное страхование работника, негосударственное пенсионное обеспечение, улучшение социально-бытовых условий его и членов его семьи).

Период приостановления действия трудового договора засчитывается в стаж работы по правилам, установленным законом, а именно, засчитывается в трудовой стаж работника и в стаж работы по специальности, в стаж для предоставления отпуска. Период участия контрактников в СВО будет засчитываться в их страховом стаже в двойном размере.

Такой же расчёт будет применяться и при назначении досрочной пенсии – например, для тех, кто до участия в СВО работал на Крайнем Севере или трудился на вредных производствах. Их специальный стаж, дающий право на досрочное получение пенсии, прерываться не будет.

Работодатель вправе выплачивать работнику – участнику СВО, материальную помощь в период приостановления действия трудового договора. Заметим, что это право, а не обязанность работодателя. Закон не содержит периодичность, сроки, размеры выплат материальной помощи, следовательно, такие выплаты осуществляются в соответствии с практикой, сложившейся в каждой конкретной организации.

После окончания прохождения военной службы работник вправе вернуться на своё рабочее место в организацию, если действие трудового договора было приостановлено на период его участия в СВО. При этом работник должен предупредить работодателя о своём выходе на работу не позднее чем за три рабочих дня.

Трудовые договоры по общему правилу заключаются:

1. На неопределённый срок,
2. На определённый срок не более пяти лет, если иное не установлено законом.

Необходимо обратить внимание на срок трудового договора, так как от этого зависят определённые правовые последствия.

Если работник работал по трудовому договору, заключённому на неопределённый срок, работодатель, обязан предоставить ему прежнюю работу (должность). При этом не устанавливаются никакие дополнительные испытания (испытательные сроки).

Если же с работником ранее был заключён срочный трудовой договор, то он может быть продлён или прекращён.

Срочный трудовой договор возобновляется на период, равный оставшемуся сроку действия данного трудового договора, исчисляемого на день приостановления его действия. Например, с работником был заключён срочный трудовой договор на

пять лет. До начала участия работника в СВО, он отработал один год. Затем принял решение об участии в СВО, заключил контракт о прохождении военной службы. Действие трудового договора было приостановлено. Прослужил один год. После окончания военной службы вернулся в организацию. В данной ситуации работодатель обязан продлить действие трудового договора на четыре года.

Срочный трудовой договор прекращается, если отсутствуют основания для его возобновления. Например, если был заключён договор на сезонные работы, и сезон истёк, либо работы, на которые работник принимался, уже выполнены и т. д.

Специальное правило посвящено времени отдыха работника – ежегодному отпуску. Работник (участник СВО) имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск в удобное для него время в течение шести месяцев после возобновления действия трудового договора. Эта норма установлена неслучайно, работник, ранее участвующий в СВО, подвергался серьезным испытаниям в период военных действий, в связи с этим должна быть предусмотрена и определённая правовая защита.

Работник имеет право на прекращение трудовых отношений в соответствии с законом по общим правилам. По окончании военной службы он может расторгнуть трудовой договор по собственной инициативе (ст. 80 ТК РФ), по соглашению сторон (ст. 78 ТК РФ), по другим основаниям.

В ст. 351.7. ТК РФ установлены особые правила прекращения трудового договора по инициативе работодателя в период приостановления действия трудового договора. В целях защиты прав работников (участников СВО) не допускается их увольнение по инициативе работодателя за исключением тех случаев, когда отношения не могут быть сохранены. К таким случаям относятся: ликвидация организации, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя, истечение срока трудового договора, если он был заключен на определенный срок в случаях, когда отсутствуют основания для его продления, в соответствии с ч. 1 и абзацами третьим, пятым, девятым – одиннадцатым ч. 2 ст. 59 ТК РФ.

Если трудовой договор прекращен в связи с истечением его срока в период приостановления действия трудового договора, то у работника в течение трёх месяцев после окончания прохождения им военной службы есть преимущественное право поступления на работу по ранее занимаемой должности у работодателя, с которым он состоял в трудовых отношениях до призыва на военную службу по мобилизации, заключения контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ. Если же отсутствует вакансии по такой должности, работнику может быть предложена другая вакантная должность или работа, соответствующая его квалификации, а при их отсутствии вакантная нижестоящая должность или нижеоплачиваемая работа. При этом работа не должна быть противопоказана работнику по состоянию здоровья.

Можно предположить и ситуацию, когда работник (участник СВО) не желает возвращаться к прежнему работодателю, ничего не сообщая о себе. ТК РФ предусматривает специальное правило, в соответствии с которым трудовой договор с работником прекращается по истечению трех месяцев после окончания им военной службы (п. 13.1 ТК РФ). Основанием для увольнения работника по инициативе работодателя в такой ситуации может быть:

- либо уведомление об окончании прохождения работником военной службы по мобилизации;
- либо уведомление федерального органа исполнительной власти об окончании прохождения военной службы по контракту;
- либо уведомление федерального органа исполнительной власти после окончания действия заключенного контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ. Федеральный орган исполнительной власти обязан информировать работодателя о дате окончания прохождения военной службы работником.

Особенности обеспечения трудовых прав работников предусматриваются не только ТК РФ, но и другими законами и нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Так, в законодательстве о занятости населения закреплены меры поддержки бывших участников СВО: приоритет в трудоустройстве будет отдаваться участникам СВО и членам их семей. Если работник не захотел указывать причин своего увольнения и трудовой договор был расторгнут по соглашению сторон или по собственному желанию, если работник вообще не работал по трудовому договору до участия в СВО, то у него есть преимущественное право на трудоустройство в соответствии с Федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации».

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность участников специальной военной операции и членов их семей, законодательством устанавливаются гарантии, способствующие в полной мере реализовать им, как работникам, свои трудовые права.

Кроме того, законодательством установлены меры поощрения и поддержки тех работодателей, которые предоставляют рабочие места бойцам, вернувшимся с СВО, помогают им адаптироваться в мирной жизни.

Так, малый и средний бизнес может рассчитывать на льготы и субсидии при трудоустройстве бывших участников СВО и ветеранов боевых действий. В таком случае организация приобретает статус социального предприятия и получает право пользоваться государственной поддержкой (п. 1 ч. 1 ст. 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»). Также субсидии в целях трудоустройства участников СВО и членов их семей предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 13.03.2021 № 362: этот документ устанавливает меры государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан, одной из таких категорий и являются участники СВО, ветераны боевых действий, а также члены их семей, в том числе члены семей погибших бойцов СВО.

Раздел 4. Меры социальной и правовой поддержки участников СВО и членов их семей

4.1. Социальные основания правовой поддержки участников СВО. Статусы «ветеран боевых действий» и «инвалид боевых действий» как главное юридическое основание для получения мер социальной и правовой поддержки участниками СВО

Военнослужащие-контрактники, мобилизованные и добровольцы, а также ряд других приравненных к ним лиц, по окончании участия в СВО перестают получать денежное довольствие и иные выплаты, предусмотренные для участников СВО, рассмотренные нами в § 2.6 настоящих информационно-методических материалов.

Уточним, что военнослужащие по контракту, которые при этом не уволились со службы (например, переведены из зоны СВО для дальнейшего прохождения службы в другой регион России), продолжают получать денежное довольствие «на общих основаниях»: им прекратятся лишь рассмотренные нами дополнительные выплаты, связанные именно с СВО.

Что же касается мобилизованных и добровольцев, то они, вернувшись к мирной жизни, не будут получать никаких военных выплат вовсе. Однако очевидно, что и те, и другие, добросовестно выполнив свой долг перед Родиной, подвергнув риску свои здоровье и жизнь, перенеся тяготы военного времени, отдав значительный промежуток своей профессиональной, семейной, личной жизни делу обеспечения общественных интересов и безопасности, понеся в связи с этим определенные утраты, заслуживают со стороны государства и общества особой благодарности и поддержки, в том числе и в материальном выражении.

Еще один социально-правовой аспект СВО заключается в том, что на время пребывания, несения службы в зоне СВО одним из членов семьи, остальные члены семьи требуют особой заботы и внимания со стороны общества и государства, дополнительных мер социальной поддержки.

Кроме того, любые военные конфликты (а СВО именно таковым и является) имеют чрезвычайный, быстротекущий характер, не предполагают проволочек и пауз в принятии решений, в выполнении действий. Соответственно, многие участники СВО, особенно мобилизованные, были оторваны от привычных дел и направлены в зону СВО экстренно и неожиданно; на какой-то срок оказались жестко прерваны их профессиональные, семейные, бытовые и прочие связи. Возникают вопросы по поводу сохранения их рабочих мест (места учебы), по поводу сбережения их бизнеса, по поводу различных платежей, которые они осуществляли до ухода на фронт, взносов по кредитам и т. п. Очевидно, что все эти вопросы и проблемы должны быть по возможности решены на законодательном уровне в пользу защитников Отечества.

Поэтому в настоящее время законодательством предусмотрен целый комплекс мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей, которые условно можно сгруппировать следующим образом:

1) Меры в отношении участников СВО во время их пребывания (службы) в зоне СВО, не связанные с вопросами стандартных выплат и оплаты службы (денежного содержания, денежного довольствия), рассмотренных в § 2.6 настоящих материалов (например, кредитные каникулы в отношении платежей по кредитам, оформленным до мобилизации, и другие подобные).

2) Меры в отношении участников СВО, благополучно вернувшихся из зоны боевых действий («ветеранов боевых действий»).

3) Меры в отношении участников СВО, получивших в результате участия в операции ранение, увечье, хроническое заболевание и т. д. («инвалидов боевых действий»)

4) Меры в отношении членов семьи участников СВО, осуществляемые во время пребывания (службы) самого участника на СВО.

5) Меры в отношении членов семьи погибших участников СВО.

Как уже указывалось, вопросы справедливой, равной, эффективной и достойной социальной поддержки всех бывших участников СВО в настоящее время решаются с помощью наделения всех бойцов и сотрудников, уже выполнивших свои задачи в зоне СВО, вне зависимости от ведомственной принадлежности, мобилизованных и добровольцев, а также некоторых категорий откомандированных для обеспечения нужд СВО, единым статусом ветерана боевых действий. Основные положения статуса и перечень категорий ветеранов боевых действий даны в Федеральном законе «О ветеранах», а отдельные элементы статуса, в том числе льготы и меры социальной поддержки – в развивающих его положениях актах законодательства.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О ветеранах», к **ветеранам боевых действий** относятся, помимо прочих, следующие категории лиц (нами выделены из общего списка только те категории, которые имеют отношение к СВО):

– военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны РФ, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения РФ, направленные в другие государства органами государственной власти РФ и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти в боевых действиях на территории Российской Федерации;

– военнослужащие органов федеральной службы безопасности, в том числе уволенные в запас (отставку), выполнявшие задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, а также в ходе вооруженной провокации на Государственной границе РФ и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 г.;

– лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти РФ добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возло-

женных на Вооруженные Силы РФ (либо войска национальной гвардии РФ), в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.;

– лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 г.;

– лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.;

– лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

К цитируемому закону имеется приложение в виде Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, где в числе прочих мест и дат, дающих основания для отнесения лица к ветеранам боевых действий, указано:

«Выполнение задач в ходе специальной военной операции:

на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года;

на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

Выполнение задач на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики: с 11 мая 2014 года».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О ветеранах» к **инвалидам боевых действий** относятся военнослужащие и сотрудники различных органов, в соответствии с приведенным выше перечнем из ст. 3 этого закона, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий. К инвалидам боевых действий относятся также лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий. А также все те добровольцы СВО и лица, принимавшие участие в обороне ДНР и ЛНР до начала СВО с 11 мая 2014 г.: одним словом, **все те лица, которые имеют право на статус ветерана боевых действий, если при этом они получили на СВО ранение, контузию, увечье или заболевание.**

Удостоверение ветерана боевых действий выдается, если гражданин соответствует требованиям Федерального закона «О ветеранах». Порядок получения документа будет зависеть от ведомства, в котором проходила служба.

Куда обращаться? В военные комиссариаты; в комиссии военных округов, флотов, войсковой части; в центральную комиссию МО РФ; в департамент государственной службы и кадров МВД РФ (для сотрудников МВД центрального аппарата); в управление кадров ГКВВ МВД (для сотрудников, военнослужащих и гражданского контингента остальных органов МВД).

В период прохождения службы документы можно подать через командование части или кадровый отдел МВД. Удостоверение члена семьи, погибшего ветерана боевых действий, выдается военными комиссариатами (Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 519).

Порядок выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе СВО регулируется постановлением Правительства РФ от 01.08.2023 № 1242.

В соответствии с данным постановлением комиссия Минобороны принимает решение о выдаче сотруднику содействующей организации удостоверения на основании его заявления, содержащего необходимые сведения, а также документов, подтверждающих факт принадлежности сотрудника к лицам, указанным в подпункте 2.4 пункта 1 статьи 3 Закона «О ветеранах».

Как уже отмечалось, определенные сложности с подтверждением статуса ветерана, инвалида боевых действий, выдачей ветеранских удостоверений и получением льгот возникли у тех бойцов, которые защищали ДНР и ЛНР еще до начала СВО, в период с 2014 по 2022 год. С учетом поручений, данных по этому поводу Президентом РФ В.В. Путиным, был подготовлен и принят в феврале 2023 г. Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в сфере социальной защиты и социального обслуживания граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». В декабре 2023 г. с учетом накопленного опыта и в результате анализа конкретных правоприменительных ситуаций в него были внесены дополнения.

На сайте Главного управления кадров Министерства Обороны РФ в удобной для пользователей схематичной форме представлен пошаговый алгоритм выдачи удостоверений ветерана боевых действий участникам СВО всех категорий. Смотрите сайт: https://guk.mil.ru/Uchastnikam-SVO/Udostoverenie-veterana-boevyh-dejstvij/algorithm_vbd

Здесь отдельно есть схемы в отношении следующих категорий ветеранов:

Военнослужащие (в том числе призванные по мобилизации) Вооруженных Сил РФ.

Гражданский персонал Вооруженных Сил РФ.

Военнослужащие (в том числе призванные по мобилизации) Вооруженных Сил РФ, уволенные в запас (в отставку).

Лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам.

Лица, поступившие в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022 г.

Лица, заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.03.2022 г.

Лица, принимавшие в соответствии с решениями органов государственной власти ДНР, ЛНР участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11.05.2014 г.

По поводу правил и порядка выдачи удостоверений добровольцам действует Постановление Правительства РФ от 4 марта 2023 г. № 342 «О порядке выдачи удостоверения ветерана боевых действий единого образца лицам, поступившим в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г.». Для принятия решений о выдаче удостоверения создаются комиссии военных комиссариатов субъектов Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверения. Оформление и выдача удостоверения производятся в военном комиссариате субъекта Российской Федерации по месту постановки на воинский учет (месту жительства) заявителя.

Подобные же правила введены и в отношении добровольцев Росгвардии. Решение о выдаче удостоверения будет принимать специальная комиссия, созданная приказом командующего округом войск национальной гвардии России. Она же направит удостоверение в воинскую часть, на базе которой создано добровольческое формирование. Чтобы получить документ, гражданин должен подать заявление на имя командира воинской части.

Формирование для ветеранов СВО дополнительного статуса «инвалид СВО» начинается с установления факта инвалидности в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Правилами признания лица инвалидом, утвержденными постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 588.

Инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или

дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Ограничение жизнедеятельности – это полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

В зависимости от степени расстройства функций организма лицам, признанным инвалидами, устанавливается группа инвалидности.

Основным социально-правовым инструментом в данном случае является медико-социальная экспертиза, по результатам которой осуществляется признание лица инвалидом и определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Одновременно с самим фактом признания гражданина инвалидом устанавливаются и фиксируются в заключении причины инвалидности, в перечне которых нас интересуют следующие: военная травма; заболевание получено в период военной службы; заболевание (ранение, контузия, увечье), полученное лицом, обслуживавшим действующие воинские части Вооруженных Сил РФ, находившиеся на территориях других государств в период ведения в этих государствах боевых действий; инвалидность вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании (пп. «е», «ж», «п», «р(1)» п. 15 упомянутых «Правил признания лица инвалидом»). Порядок установления причин инвалидности утвержден Приказом Минтруда России от 16.02.2023 № 90н.

Акт медико-социальной экспертизы гражданина, протокол проведения медико-социальной экспертизы гражданина, индивидуальная программа реабилитации или абилитации формируются в Единой цифровой платформе в электронное дело медико-социальной экспертизы гражданина. По заявлению гражданина либо его законного представителя ему выдаются на бумажном носителе заверенные руководителем бюро (главного бюро, Федерального бюро) либо уполномоченным им должностным лицом в установленном порядке копия акта медико-социальной экспертизы, копия протокола проведения медико-социальной экспертизы, индивидуальная программа реабилитации или абилитации. Эти документы также могут быть направлены в личный кабинет на едином портале в виде электронных документов.

Из акта медико-социальной экспертизы гражданина, признанного инвалидом, в Единой цифровой платформе формируется выписка и размещается в режиме реального времени в реестре получателей услуг Единой цифровой платформы, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя бюро (главного бюро, Федерального бюро) либо уполномоченного им должностного лица.

Порядок составления и форма выписки утверждены Приказом Минздравсоцразвития России от 24.11.2010 № 1031н.

Справка с результатами медико-социальной экспертизы может быть выдана на бумажном носителе на руки гражданину (его законному или уполномоченному представителю).

Из письма Минтруда России от 15.05.2023 № 13-4/10/В-7275 «О сроках установления инвалидности участникам специальной военной операции, военнослужащим и сотрудникам иных правоохранительных и силовых структур, признанных инвалидами», направленного в адрес учреждений медико-социальной экспертизы, можно усмотреть, что в отношении них реализуется общий порядок, однако в связи с особой социальной значимостью установлен повышенный контроль за сроками. Министерство указывает, что в целях создания максимально комфортных условий при прохождении медико-социальной экспертизы необходимо обеспечить неукоснительное соблюдение 3-х дневных сроков установления инвалидности в связи с операцией по ампутации (реампутации) конечности (конечностей), а в отношении всех других участников СВО целесообразно организовать проведение медико-социальной экспертизы в максимально короткий срок, оптимальным является 7 дней. Здесь же указано, что «В случае отсутствия заключения военно-врачебной комиссии для установления военной причины инвалидности необходимо оказывать участнику СВО максимальное содействие в получении заключения военно-врачебной комиссии, а также иных документов, необходимых для определения причины инвалидности».

Важное значение по данному вопросу имеет также письмо ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России от 09.06.2023 № 34590.ФБ.77/2023 «О порядке применения действующих нормативных правовых актов при установлении причины инвалидности "военная травма"».

Вопросы предоставления долговременного ухода ветеранам боевых действий – участникам специальной военной операции, нуждающимся в уходе, оговорены в письме Минтруда России от 12.01.2024 № 26-5/10/В-223.

Таким образом, на федеральном уровне на сегодня удостоверение инвалида СВО (инвалида боевых действий) не предусмотрено. Для получения соответствующих мер социальной поддержки необходимо иметь удостоверение ветерана боевых действий и названные выше документы об инвалидности. На практике в редких случаях возникают проблемы с доказыванием причинной связи между инвалидностью и участием в СВО, однако, как можно усмотреть из приведенных выше документов Минтруда России, соответствующий организационно-правовой механизм в настоящее время активно разрабатывается.

В федеральном законодательстве предусмотрена возможность установления на региональном уровне, то есть по решению органов государственной власти субъектов РФ, удостоверения инвалида о праве на льготы.

Следственным комитетом РФ организована «горячая» телефонная линия для бойцов СВО и их близких. Это бесплатная многоканальная линия, на которую можно звонить в любой день и в любое время - 8-800-100-12-60, нажав цифру 5 в головном меню. В каждом территориальном и военном следственном управлении СК России работают телефонные линии для участников СВО, мобилизованных и членов их семей. С помощью данного ресурса можно получить квалифицированную консультацию, ускорить процесс получения меры социальной поддержки (в случае, если он неправомерно затягивается исполнителями), добиться предоставления по-

ложенной льготы (в случае, если в ее предоставлении неправомерно отказывают), разрешить какую-то сложную в юридическом плане ситуацию, связанную с мерами социальной поддержки участников СВО и членов их семей. В одном из регионов России семьям участников СВО стали приходить рассылки от мошенников, которые прикрываются благотворительными организациями и лживо обещают дополнительную материальную помощь. Таким образом пытаюсь получить номера банковских карт. Ситуация выявлена с помощью обращений на «горячую линию», находится под контролем следователей.

4.2. Меры социальной и правовой поддержки участников в период их пребывания в зоне СВО

1) Освобождение от налога на доходы физических лиц (НДФЛ).

Освобождены от уплаты НДФЛ некоторые доходы мобилизованных и контрактников. В частности, те, что безвозмездно получены ими или членами их семей и связаны с прохождением военной службы по мобилизации и (или) с заключенными ими контрактами (п. 93 ст. 217 Налогового кодекса РФ).

2) Участники СВО освобождены от уплаты государственной пошлины за восстановление утраченного или испорченного паспорта и водительского удостоверения (пп. 29.4 и 30.3 п. 3 ст. 333.35 части второй Налогового кодекса РФ).

В законе указано, что норма принимается к лицам «принимавшим (принимавшим) участие в специальной военной операции, а также обеспечивающим (обеспечивавшим) выполнение задач в ходе специальной военной операции». То есть она распространяется как на участников СВО, находящихся в зоне боевых действий, так и на тех, кто оттуда уже убыл, то есть на ветеранов боевых действий.

3) В сфере уплаты налогов и сборов установлены некоторые особенности, прежде всего **в части сроков и процедур**, связанных с убытием военнослужащих, в том числе мобилизованных, а также добровольцев, в зону СВО, их «отрывом» от стандартного уклада жизни, отсутствием зачастую чисто физической возможности произвести те или иные платежи, выполнить установленные законом для «мирной жизни» требования. В частности:

– продлены *сроки уплаты* имущественных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также представления налоговых деклараций;

– *налоговые санкции* за налоговые отдельные правонарушения *не применяются*, а производство по таким нарушениям не осуществляется;

– уплата сумм налогов, сборов, страховых взносов, сроки уплаты которых перенесены, производится равными частями в размере одной шестой указанной суммы ежемесячно, т. е. разрешено погашать налоговую задолженность «в рассрочку»;

– мобилизованные лица обслуживаются вне очереди при обращении в налоговые органы с заявлением о постановке на учет в налоговом органе и (или) для получения документа, подтверждающего постановку на учет в налоговом органе (Письмо ФНС России от 04.10.2022 № КВ-4-14/13178@).

Значительная часть мер социальной поддержки участников СВО в сфере налогов и сборов установлена Постановлением Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874. Кроме того, в Письме ФНС России от 28.09.2022 № АБ-4-19/12835@ разъяснены вопросы применения законодательства о налогах и сборах в связи с проведением частичной мобилизации в РФ.

Связанные с уплатой налогов, налоговой отчетностью и налоговыми проверками вопросы, касающиеся участников СВО не только как физических лиц, но и как предпринимателей, рассмотрены подробнее ниже в пункте 13 «Меры поддержки бизнеса мобилизованных и добровольцев из числа предпринимателей».

4) Законодательством установлены особенности исполнения антикоррупционных обязанностей участниками СВО.

Этим вопросам посвящен Указ Президента РФ от 29.12.2022 № 968. Кроме того, в письме Минтруда России от 21.03.2023 № 28-6/10/П-2161 разъяснены особенности исполнения антикоррупционных обязанностей участниками СВО.

Военнослужащие и сотрудники силовых ведомств, участвующие в СВО, не представляют сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей. Участники СВО и командированные лица не представляют сведения, начиная с декларационной кампании 2022 г. (за отчетный 2021 год), поскольку действие названного Указа распространяется на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 г.

Кроме того, они не направляют предусмотренные нормативными правовыми актами в области противодействия коррупции уведомления, заявления, обращения и другие материалы по вопросам, связанным с исполнением обязанностей, соблюдением ограничений и запретов в этой области. Вместе с тем они должны принимать любые возможные меры, направленные на обеспечение соблюдения таких стандартов по существу. Например, при нахождении на новых территориях у командированного лица возникла личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Согласно Указу он не обязан представлять соответствующее письменное уведомление, однако должен принять все возможные в текущих условиях меры, чтобы урегулировать конфликт интересов.

Антикоррупционный законодательный запрет на получение от физических и юридических лиц вознаграждений (ссуд, денежного и иного вознаграждения, услуг, оплаты развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарков, не распространяется на вознаграждения и подарки гуманитарного (благотворительного) характера, получаемые в связи с участием в специальной военной операции или непосредственным выполнением задач, связанных с ее проведением. Направление уведомлений о получении таких подарков не требуется.

На мобилизованных не распространяются антикоррупционные обязанности, ограничения и запреты, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции».

5) Приостановка судебных процедур с участием бойцов СВО

Суд обязан приостановить производство по делу, если сторона в деле (истец или ответчик) участвует в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в проведении контртеррористической операции, призыва его на военную службу по мобилизации, заключения им контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, выполнения им задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта. Суд сделает это, если такой гражданин не заявил ходатайство о рассмотрении спора без него.

Суд вправе приостановить производство по делу, если аналогичная ситуация произошла с участником дела – единоличным исполнительным органом юридического лица. Суд сделает это, если рассмотрение дела без участия такого гражданина невозможно и полномочия по управлению указанной организацией не переданы им в порядке, установленном законодательством РФ.

Соответствующие правила применительно к разным видам судебного процесса установлены, в частности, в следующих нормах: п. 2 ч. 1 ст. 143 и п. 6 ст. 144 Арбитражного процессуального кодекса РФ; абзац 4 ст. 215, абзац 8 ст. 216, абзац 3 ст. 217 Гражданского процессуального кодекса РФ; п. 3 ч. 1 ст. 190 и п. 9 ч. 1 ст. 191 Кодекса административного судопроизводства РФ.

6) Приостановка исполнительных процедур с участием бойцов СВО

Исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случае участия должника-гражданина (в том числе индивидуального предпринимателя) в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов. Если такой гражданин (в том числе индивидуальный предприниматель) является взыскателем, то для приостановки нужна его просьба. Это правило не распространяется на требования возместить вред из-за смерти кормильца и выплатить алименты.

Тот, кто перечисляет зарплату и иные периодические платежи должнику, обязан по заявлению последнего *временно перестать исполнять требования о взыскании денег*, данное положение распространяется на требования, например, к мобилизованному, которые поступили или еще поступят в форме исполнительных документов прямо от взыскателя. Исключение – требования возместить вред из-за смерти кормильца и выплатить алименты.

Исполнение приостановления действует со дня получения заявления. Подать его вместо должника может член его семьи. Последнему нужно приложить документ о родстве.

Сходные правила введены и для кредитных организаций, которые обслуживают счета должника-гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя.

Соответствующие правила установлены, в частности, в нормах Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в п. 3 ч. 1 ст. 40, ч. 1.1 ст. 40, ч. 6 ст. 64, ч. 8 ст. 81 Федерального закона «Об исполнительном производстве»

7) Кредитные каникулы и другие меры в сфере кредитования

Отсрочка платежей предоставляется гражданам, призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы РФ или проходящим военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту, а также членам их семей, которые до мобилизации или участия в специальной военной операции взяли ипотеку, любой потребительский кредит или микрозайм.

Кредитные каникулы предоставляются по заявлению на срок службы по контракту или участия в специальной военной операции плюс 30 дней. Каникулы можно оформить до 31.12.2024 г. Для этого нужно обратиться в банк, микрофинансовую организацию или к другому профессиональному кредитору по телефону либо любым способом, который указан в кредитном договоре.

Срок возврата процентов по ипотеке, потребительским кредитам и займам автоматически продлевается как минимум на срок каникул так, чтобы после окончания льготного периода размер ежемесячных платежей остался прежним, каким он был до начала каникул.

Долг подлежит списанию в случае смерти военнослужащего, а также, если он получит инвалидность I группы. Кредиты и микрозаймы членов семьи также должны быть списаны в данных случаях. Эта норма распространяется на ситуации, которые возникли после 24 февраля 2022 г.

Предусмотрено право на приостановление исполнения обязательств для всех созаемщиков, участвующих в обязательстве по кредитному договору (договору займа) на стороне заемщика, являющегося участником СВО.

Кроме того, предусмотрено прекращение обязательств в случае гибели заемщика при выполнении задач спецоперации либо признания его инвалидом I группы для совершеннолетних детей, родителей или усыновителей военнослужащего, участвующих в обязательстве по кредитному договору (договору займа) на стороне такого военнослужащего.

С 1 января 2024 г. правила о кредитных каникулах действуют на постоянной основе и распространяются не только на военнослужащих. Если лицо уже воспользовалось каникулами для военных, то после них можно взять «общие» каникулы.

Помимо продления (отсрочки) погашения собственно кредита и процентов по нему, установлено также, что в рамках льготных ипотечных программ для участников СВО может быть увеличен предельный срок регистрации по адресам построенного или купленного жилья и госреги-

страции прав на дома. Продлевается этот срок на период приостановления исполнения заемщиком своих обязательств по кредиту (Постановление Правительства РФ от 09.03.2023 № 369).

В Письме Центрального банка РФ от 21.10.2022 № ИН-03-59/126 разъяснены правила предоставления кредитных каникул участникам СВО. Отмечено, что каникулы полагаются также индивидуальным предпринимателям, которые брали бизнес-кредиты. Вместе с тем кредитные каникулы не распространяются на кредиты и займы, взятые на предпринимательские цели членами семьи военнослужащего, которые зарегистрированы в качестве ИП.

В Письме Центрального банка РФ от 24.11.2022 № 59-8-2/52763 даны разъяснения о получении участниками СВО и мобилизованными кредитных каникул и необходимых для этого документов. Банки вправе запрашивать у госорганов подтверждение сведений о мобилизации.

В Письме Центрального банка РФ от 22.12.2022 № 69-8-2/59002 даны ответы на вопросы о кредитных каникулах для участников СВО. Указано, что банки могут запрашивать необходимые сведения в уполномоченных органах для подтверждения права на каникулы.

В Письме Центрального банка РФ от 29.12.2022 № ИН-03-12/149 банкам рекомендовано продолжать обслуживать клиентов – участников СВО, у которых истек срок действия паспорта.

В Письме Центрального банка РФ от 20.02.2023 № ИН-03-59/17 банкам рекомендовано отменить или снизить комиссии за операции по счетам участников СВО.

Соответствующие нормы введены в федеральные законы «О потребительском кредите (займе)» и «О кредитных историях», а также осуществлено специальное правовое регулирование Федеральным законом «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Нюансы действия этих норм законодательства разъяснены в вышеназванных письмах Центрального банка РФ, там же даны соответствующие указания субъектам банковской системы.

Кроме того, в указанном законе об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам участниками СВО и членами их семей установлено, что в случае гибели (смерти) или объявления судом умершим участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих его обязательства по кредитному договору, заключенному в целях приобретения жилого помещения с использованием средств целевого жилищного займа, погашаются уполномоченным федеральным органом в порядке, предусмотренном Законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

В случае гибели (смерти) или признания военнослужащего инвалидом I группы, обязательства военнослужащего по договору поручительства, заключенному им в целях обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору, прекращаются. При этом прекращение поручительства не влечет для должника по обязательству, которое было обеспечено таким поручительством, применения последствий утраты обеспечения, предусмотренных кредитным договором.

8) Меры поддержки, связанные с оплатой жилья, предоставлением коммунальных услуг и их оплатой.

Участники СВО освобождены от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством РФ. В отношении жилых помещений таких граждан не может быть введено ограничение и (или) приостановление предоставления коммунальных услуг.

На военнослужащих по контракту эта мера распространяется на период их участия в специальной военной операции, для мобилизованных – на период прохождения ими военной службы, для добровольцев – на период действия контракта, для служащих в пограничных органах ФСБ, в Росгвардии – на период выполнения задач в зоне СВО. При этом в федеральном законе указано, что порядок осуществления этой меры поддержки должно установить высшее должностное лицо субъекта РФ.

Право пользования данной льготой установлено и для членов семей участников СВО (см. об этом далее в § 4.4.)

На территории Иркутской области указанный выше порядок утвержден Указом Губернатора Иркутской области от 04.09.2023 № 274-уг. Для освобождения от начисления пени военнослужащим или членам их семей необходимо обратиться с заявлением, составленным в свободной форме, в организации, получающие плату за жилое помещение и коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Освобождение от пеней предоставляется соответствующим гражданам независимо от того, кто из них является нанимателем (собственником) жилого помещения, независимо от места их регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания, а также независимо от вида жилищного фонда и распространяется только на одно жилое помещение (по выбору гражданина).

9) Отсрочка арендной платы за арендованное федеральное имущество

Правительство РФ распорядилось предоставить мобилизованным физическим лицам (в том числе индивидуальным предпринимателям), а также организациям, в которых одно и то же физическое лицо является единственным учредителем (участником) и руководителем, отсрочку уплаты арендной платы за недвижимость, земельные участки и другое федеральное имущество на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ (Распоряжение Правительства РФ от 15 октября 2022 № 3046-р).

Отсрочка предоставляется, если арендуемое имущество не должно использоваться в период прохождения военной службы. Для ее получения необходимо направить арендодателю соответствующее уведомление и приложить копии документов, подтверждающих статус прохождения военной службы. Задолженность по арендной плате будет уплачиваться со дня окончания периода прохождения военной службы поэтапно, не чаще одного раза в месяц, равными платежами, размер которых не превышает размера половины ежемесячной арендной платы по договору аренды. А коммунальные платежи, связанные с арендуемым имуществом, по которому предоставлена отсрочка, уплачиваются арендодателем.

Помимо этого, указанным лицам предоставляется возможность расторгнуть договоры аренды без применения штрафных санкций.

Также рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления принять аналогичные меры поддержки, соответственно, в отношении аренды регионального и муниципального имущества.

10) Направление почтовой корреспонденции, посылок за счет государства

Военнослужащие, участвующие в боевых действиях, и граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, *имеют право на пересылку простых писем* в маркированных почтовых конвертах за счет средств, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Гражданам, призванным на военную службу по мобилизации, и гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, предоставляется *право на однократное отправление посылки с личными вещами* за счет средств, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти и федеральным государственным органам, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Данная мера установлена в п. 8.1 и 8.2 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

11) Возврат стоимости туристических путевок

Гражданин, призванный на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, либо поступивший на военную службу по контракту в период с 24 февраля 2022 г., либо заключивший контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в период с 24 февраля 2022 г. или члены их семей вправе потребовать расторжения до-

говора с туроператором и возврата денежной суммы, уплаченной по договору о реализации туристского продукта, в течение 3 лет со дня заключения договора.

Туроператор обязан возвратить указанную денежную сумму в течение 10 дней со дня подачи соответствующего требования туроператору или турагенту и представления необходимых подтверждающих документов.

Действие указанных положений распространяется на правоотношения, возникшие из договоров о реализации туристского продукта, заключенных с 1 сентября 2021 г.

Правовое регулирование данных вопросов осуществлено Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (ст. 10, ч. 4 ст. 10.4, ч. 1 ст. 11.6, ст. 11.8).

12) Вопросы охраны здоровья, оказания медицинской помощи участникам СВО, в том числе гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, медико-психологическая реабилитация

В период частичной мобилизации Указом Президента РФ от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» среди оснований увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы, установлено: увольнение по состоянию здоровья – в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими.

Общие вопросы охраны здоровья военнослужащих и оказания им медицинской помощи урегулированы нормами ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Указом Президента РФ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» установлено, что граждане РФ, призванные на военную службу по мобилизации, имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ по контракту. Стало быть, на мобилизованных также распространяются все нормы ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а также развивающих и конкретизирующих его положения подзаконных нормативных правовых актов.

Очевидно, что добровольцы, сражающиеся с укронацистами бок о бок с военнослужащими из числа контрактников и мобилизованных, должны быть обеспечены своевременной и эффективной медицинской помощью. В условиях СВО этот вопрос может быть решен только с помощью военной медицины. Поэтому на них распространено действие пунктов 2.1 и 4.2 ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», постановлений Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1093, от 1 декабря 2020 г. № 1980 и некоторых других нормативных документов, устанавливающих правила и порядок охраны здоровья, оказания медицинской помощи и предоставления медицинских услуг военным. Конкретно адресат этой меры поддержки определен следующим образом: медпомощь и услуги предоставляются «гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации».

Медицинская помощь им оказывается в плановой, экстренной и неотложной формах. Если в организации отсутствуют, нужные специалисты, то бойца направят туда, где они есть (п. 10 и 14 Порядка, приведенного в Приложении № 2 к Приказу Министра обороны РФ от 15.02.2023 № 68). Добровольцы смогут получить бесплатную медицинскую помощь, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов, бесплатное обеспечение лекарствами и медицинскими изделиями по назначению врача в военно-медицинских организациях Министерства обороны РФ.

Граждане, пребывающие в добровольческих формированиях, после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья, при наличии соответствующих показаний подлежат медико-психологической реабилитации продолжительностью до 30 суток. Предусмотренная медико-психологическая реабилитация проводится для них бесплатно.

Гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, при направлении в санатории на медицинскую реабилитацию после лечения в стационарных условиях в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии предоставляются бесплатные путевки.

Чтобы добраться до места лечения и обратно (до места жительства в случае исключения из добровольческого формирования), доброволец может воспользоваться правом на бесплатный проезд. Это распространяется, в частности, на железнодорожный и автомобильный (кроме такси) транспорт. Ему должны выдать воинские перевозочные документы либо возместить расходы на проезд (п. 1 ст. 20 Федерального закона «О статусе военнослужащих», пп. 3 п. 1, п. 4 Случаев и порядка, установленных Приказом Министра обороны РФ от 10.02.2023 № 50).

13) Меры поддержки бизнеса мобилизованных и добровольцев из числа предпринимателей

– Прежде всего, устранена коллизия (противоречие) между нормами законодательства о государственной службе, законодательства о противодействии коррупции и законодательства о мобилизации. Противоречие заключалось в том, что по общему правилу военнослужащие на имеют права заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью. Как уже говорилось ранее, мобилизованные приравнены к военнослужащим. Однако среди мобилизованных достаточно много предпринимателей – участников хозяйственных обществ, фермеров, индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица. Очевидно, что после окончания специальной военной операции (именно этим моментом определен срок службы мобилизованных), либо по возвращении с СВО по другим основаниям (например, по ранению), подавляющее большинство из них намерено вернуться к своему занятию, продолжить ведение бизнеса. Поэтому в соответствии с Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» на граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями, учредителями (участниками) организаций, а также осуществляющих полномочия единоличного исполнительного органа (далее – граждане из числа предпринимателей), призванных на военную службу по мобилизации, не распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом «О статусе военнослужащих», касающиеся занятия предпринимательской деятельностью.

– Гражданам из числа предпринимателей, призываемым на военную службу по мобилизации, призывной комиссией по мобилизации граждан предоставляется пять рабочих дней для решения организационных вопросов, связанных с дальнейшим осуществлением предпринимательской деятельности, в том числе через доверенных лиц (ст. 21.1 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»).

– Граждане из числа предпринимателей, призванные на военную службу по мобилизации, могут принять решение об осуществлении предпринимательской деятельности через доверенных лиц.

– Можно изменить существенные условия контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд. Это допустимо, если независящие от сторон обстоятельства, которые возникли из-за мобилизации, повлекли невозможность его исполнения (Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838).

– Сведения об участнике закупке, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр недобросовестных поставщиков по Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если установлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора, не выполнение требований, предусмотренных законом для заключения контракта, возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, в том числе в связи с мобилизацией (Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838).

– Заказчики должны списать начисленные и неуплаченные суммы неустоек (штрафов, пеней) по контрактам, обязательства по которым не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в связи с мобилизацией (Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838).

– Установлены дополнительные гарантии для мобилизованных членов саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, оценщиков, кадастровых инженеров и аудиторов. На них не распространяются профессиональные требования о представлении отчетности, внесении взносов, сдачи экзаменов и т. д. В период военной службы их нельзя исключить из СРО или применить к ним санкции (Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 № 1839).

– Для мобилизованных граждан – индивидуальных предпринимателей, а также организаций, в которых мобилизовали единственного учредителя – директора, продлеваются сроки уплаты налогов, сборов и страховых взносов (в том числе уплачиваемых в фиксированном размере на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование). Если налоги не уплачены до 1 декабря 2022 г., направленные мобилизованным налоговые уведомления об их уплате не подлежат исполнению. После получения налоговыми органами сведений из Минобороны России о дате увольнения мобилизованного с военной службы направляется новое уведомление с указанием срока уплаты налогов. Также предусмотрена возможность оплаты накопившейся задолженности в рассрочку, размер первого платежа при этом составит одну шестую всего долга, а в дальнейшем долг можно будет гасить ежемесячно равными частями. Для них продлевается установленный законом срок представления налоговых деклараций (за исключением налоговых деклараций по налогу на добавленную стоимость), налоговых расчетов о суммах выплаченных иностранным организациям доходов и удержанных налогов, расчетов сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговыми агентами, расчетов по авансовым платежам, уведомлений об открытии (закрытии) счетов (вкладов) и об изменении реквизитов счетов (вкладов) в расположенных за пределами территории Российской Федерации банках и иных организациях финансового рынка, другой бухгалтерской (финансовой) и налоговой отчетности. В отношении них не проводятся выездные налоговые проверки и мероприятия налогового контроля (за исключением ряда камеральных проверок). Налоговые органы не могут приостанавливать операции по их счетам в банках (Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874; Письмо ФНС России от 24.10.2022 № БС-4-21/14257@).

– Сроки предоставления налоговых документов продлены не только для субъектов малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимателей, но и для самозанятых. Мобилизованным лицам на период прохождения военной службы по мобилизации и до последнего числа включительно 4-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения мобилизованного лица с военной службы продлеваются сроки представления в налоговые органы документов (сведений), предусмотренных частью 4 и частью 6 статьи 15 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874).

– Мобилизованные граждане – индивидуальные предприниматели, а также организации, в которых мобилизовали единственного учредителя – директора, могут воспользоваться отсрочкой внесения арендной платы или расторгнуть договор аренды без применения штрафных санкций (Распоряжение Правительства РФ от 15.10.2022 № 3046-р).

– Установлен льготный порядок погашения мобилизованными из числа предпринимателей задолженностей по арендной плате и уплаты коммунальных платежей за арендуемое помещение. За нарушение сроков внесения арендной платы санкции не применяются (Распоряжение Правительства РФ от 01.02.2023 № 222-р).

– Брокерам и другим участникам рынка ценных бумаг рекомендовали дать послабления участникам СВО. В частности, снизить стоимость абонентской платы, воздерживаться от взимания комиссии, обеспечить реструктуризацию задолженностей и не обращать взыскание на имущество в целях погашения долгов (Письмо Центрального банка РФ от 03.11.2022 № 018-59/10711).

– В связи с частичной мобилизацией появилась возможность подать заявление о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя через электронный сервис Федеральной налоговой службы (Письмо ФНС России от 07.10.2022 № КВ-4-14/13416@).

– Мобилизованных работников не нужно включать в график отпусков, поскольку действие трудового договора с ними приостанавливается – об этом см. раздел 3 информационно-методических материалов (Письмо Роструда от 19.12.2023 № ПГ/26132-6-1).

– Если в рамках гражданско-правовых договоров с добровольцами организация производит выплаты для возмещения их затрат – в частности, расходов на питание в размере не больше суточных, – то в отношении таких лиц не нужно подавать персонифицированные сведения (Письмо ФНС России от 19.09.2023 № ЗГ-3-11/12095@).

– Законодательством за субъектами малого и среднего предпринимательства закреплено право на обращение к кредитору с требованием о предоставлении льготного периода на условиях, аналогичных условиям кредитных каникул для мобилизованных физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Соответствующее правовое регулирование осуществляется Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа», Федеральным законом «О кредитных историях», Федеральным законом «Об исполнительном производстве» и Федеральным законом «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В течение льготного периода заемщик вправе не вносить платежи по договору. При этом право на кредитные каникулы может быть реализовано заемщиком в любой момент времени действия кредитного договора (договора займа), но не позднее 31 декабря 2024 г.

Срок кредитных каникул составит весь срок военной службы единственного участника общества, увеличенный на 90 дней.

Указанный срок может быть продлен на время нахождения мобилизованного в больницах, госпиталях, других медицинских организациях в стационарных условиях на излечении, а в случае признания участника общества безвестно отсутствующим – также на период до отмены решения суда о признании участника общества безвестно отсутствующим либо до объявления его судом умершим.

В названных федеральных законах, а также в изданных в соответствии с ними и в развитие их положения подзаконных нормативных правовых актах подробно урегулированы правила, порядок и процедуры предоставления кредитных каникул всем участникам СВО и членам их семей, являющимся предпринимателями, в том числе субъектами малого и среднего бизнеса.

– В случае гибели (смерти) военнослужащего, если он погиб (умер) при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции, а также в случае признания военнослужащего инвалидом I группы, обязательства военнослужащего по кредитному договору прекращаются.

– Продлен срок исполнения мобилизованными, а также организациями, в которых мобилизовали единственного учредителя – директор, а таможенных уведомлений. Срок исполнения таможенных уведомлений ими истекает 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения мобилизованного лица с военной службы (Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874).

– В отношении мобилизованных граждан – индивидуальных предпринимателей, а также организаций, в которых мобилизовали единственного учредителя – директора, приостановлено проведение подавляющего большинства проверок (вынесения решений о проверках): на период прохождения мобилизованным лицом военной службы по мобилизации и до 28-го числа включительно 3-го месяца, следующего за месяцем окончания периода частичной мобилизации или увольнения мобилизованного лица с военной службы. Это мероприятия налогового контроля (за исключением некоторых камеральных проверок), проверки страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о применении контрольно-кассовой техники, и другие (Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874; Письмо ФНС России от 26.10.2022 № АБ-4-20/14410@).

– Предельные сроки направления мобилизованным предпринимателям требования об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и принятия решения о взыскании налогов, сборов, страховых взносов, страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, пеней, штрафов, процентов увеличиваются на 6 месяцев (Постановление Правительства РФ от 20.10.2022 № 1874).

14) Меры поддержки, связанные с институтом банкротства

Соответствующее правовое регулирование осуществляется Арбитражным процессуальным кодексом РФ (АПК РФ), Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» (Закона о банкротстве); Письмом ФНС России от 28.09.2022 № АБ-4-19/12835@.

– Приостановление производства по делу о банкротстве. В соответствии со статьей 58 Закона о банкротстве, производство по делу о банкротстве может быть приостановлено в случаях, предусмотренных АПК РФ и Законом о банкротстве. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 143 АПК РФ, арбитражный суд приостанавливает производство по делу в случае пребывания гражданина-ответчика в действующей части Вооруженных Сил РФ. В случае приостановления производства по делу суд не вправе принимать итоговые судебные акты по делу, в частности о признании банкротом, прекращении производства по делу, однако приостановление производства по делу не является препятствием для вынесения иных предусмотренных Законом о банкротстве определений, а также осуществления арбитражным управляющим и иными лицами, участвующими в деле о банкротстве, действий, предусмотренных Законом о банкротстве.

– Требования кредитора – мобилизованного гражданина – в деле о банкротстве. Если считающиеся кредитором деньги невозможно ему перечислить, в том числе если кредитор мобилизован, то конкурсный управляющий вносит деньги на депозит нотариуса в соответствии с п. 2 ст. 142 Закона о банкротстве. Кроме того, мобилизованный гражданин может доверить ведение дел представителю на основании главы 10 Гражданского кодекса РФ. Представителем может быть как профессиональный юрист, так и любой родственник, близкий человек и т. д. Высшее юридическое образование для представителя в деле о банкротстве не требуется (Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 1 за 2020 год).

– Торги по банкротству. Исключена ответственность за неисполнение обязательств, связанных с торгами, либо за их ненадлежащее исполнение вследствие мобилизации. Основание – п. 3 ст. 401, п. 1 ст. 381, п. 1 ст. 416 Гражданского кодекса РФ. В частности, задаток, внесенный для участия в торгах, должен быть возвращен.

– Открытие счетов во время процедур банкротства. Кроме этого, мобилизованным физическим лицам – банкротам, в отношении которых введена процедура реализации имущества, предоставлено право самостоятельно открывать банковские счета и распоряжаться поступающими на них выплатами для военнослужащих. При этом установленный Законом о банкротстве запрет должнику открывать банковские счета в кредитных организациях и получать по ним денежные средства (п. 7 и 8 ст. 213.25) в соответствующей части не применяется.

15) Оформление доверенностей в зоне СВО.

В соответствии со ст. 185 Гражданского кодекса РФ (ГК РФ) доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу для представительства перед третьими лицами.

Доверенность может быть простой (заверенной только подписью гражданина) и нотариально удостоверенной. Доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы, на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных законом. Также к нотариально удостоверенным доверенностям приравниваются:

1) доверенности военнослужащих и других лиц, находящихся на излечении в госпиталях, санаториях и других военно-лечебных учреждениях, которые удостоверены начальником такого учреждения, его заместителем по медицинской части, а при их отсутствии старшим или дежурным врачом;

2) доверенности военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, соединений, учреждений и военно-учебных заведений, где нет нотариальных контор и других органов, совершающих нотариальные действия, также доверенности работников, членов их семей и членов семей военнослужащих, которые удостоверены командиром (начальником) этих части, соединения, учреждения или заведения.

Мобилизованных граждан освободили от оплаты услуг правового и технического характера при обращении за рядом социально значимых нотариальных действий. Это, например:

– удостоверение различных доверенностей, в том числе на распоряжение имуществом, совершение сделок и т. п.;

– выдача согласий законных представителей, опекунов, попечителей на юридически значимые действия для несовершеннолетних детей и ряд других.

На основании приказа Минюста России от 12.09.2023 № 253 мобилизованные, а также находящиеся на лечении в военно-лечебных учреждениях в связи с ранением военнослужащие – участники СВО – освобождены от уплаты регионального нотариального тарифа за ряд нотариальных действий. Так, мобилизованным данная льгота полагается при удостоверении доверенностей, завещаний, юридически значимых волеизъявлений (есть исключения).

Доверенность на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий или на получение корреспонденции, за исключением ценной корреспонденции, может быть удостоверена организацией, в которой доверитель работает или учится, и администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении. Такая доверенность удостоверяется бесплатно.

16) Меры материальной поддержки на случай ранения, получения увечья (травмы, контузии), инвалидности

А) Все мобилизованные, контрактники и добровольцы подлежат обязательному *государственному личному страхованию*, т. к. являются военнослужащими (либо приравнены к ним). Во время прохождения службы они застрахованы на случай получения инвалидности, увечья (травмы, ранения, контузии), смерти вследствие ранения или травмы, полученной на службе. Страховой случай должен наступить в период службы или не позднее года после увольнения.

Базовые (исходные) размеры выплачиваемых страховых сумм указаны в ст. 5 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации». Они ежегодно индексируются с учетом уровня инфляции.

– в случае гибели (смерти) в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, – 2 000 000 рублей выгодоприобретателям в равных долях;

– в случае установления инвалидности в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов:

инвалиду I группы – 1 500 000 рублей;

инвалиду II группы – 1 000 000 рублей;

инвалиду III группы – 500 000 рублей;

– в случае получения в период прохождения военной службы, службы или военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 200 000 рублей, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 50 000 рублей.

Размер указанных страховых сумм ежегодно увеличивается (индексируется) по отношению к размеру, исчисленному на предыдущий год, с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) указанных страховых сумм принимается Правительством РФ. Суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы.

Исходя из уровня инфляции, установленного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Правительством РФ принято решение на 2024 год осуществить индексацию с применением коэффициента 1,045 (Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2023 г. № 2293).

Таким образом, в случае, например, гибели (смерти) компенсация родным погибшего бойца составит более 3 млн. 200 тыс. рублей.

В 2024 году военнослужащие застрахованы в компании «Согаз».

Страховые суммы выплачиваются в течение 15 дней с момента получения документов страховой компанией. Право на них имеют либо сами застрахованные, либо в случае их гибели – их супруги, родители, несовершеннолетние дети и пр. Выплаты членам семьи производятся в равных долях

Б) Указом Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 98 установлена **единовременная выплата** в размере 3 млн. рублей военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющим специальное звание полиции, принимающим участие в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины, получившим ранение (контузию, травму, увечье) в ходе проведения специальной военной операции. Получение данной единовременной выплаты не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В) В соответствии с Федеральным законом «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», при увольнении военнослужащего с военной службы в связи с признанием его не годным к военной службе вследствие военной травмы, или при прекращении контракта о пребывании в добровольческом формировании с гражданином в связи с признанием его не годным к пребыванию в добровольческом формировании вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту, выплачивается **единовременное пособие** в размере 2 000 000 рублей. Размер пособия ежегодно индексируется по правилам, рассмотренным выше в пункте «А» настоящего параграфа.

Г) Помимо перечисленных выше федеральных выплат, **субъекты РФ** устанавливают для своих жителей – участников СВО, получивших ранение, травму, увечье, собственные (дополнительные к федеральным) меры поддержки.

В Иркутской области в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) в ходе участия в СВО установлена единовременная региональная выплата законом Иркутской области от 07.07.2022 № 53-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» и варьируется от 300 000 руб. до 600 000 руб.: – 300 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, не повлекшего за собой установление инвалидности; – 400 000 рублей в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, повлекшего за собой установление инвалидности III группы; – 500 000

рублей – повлекшего за собой установление инвалидности II группы; – 600 000 рублей – повлекшего за собой установление инвалидности I группы.

4.3. Меры социальной и правовой поддержки участников СВО – ветеранов боевых действий

Ветеран боевых действий – категория пожизненная (см. § 4.1 настоящего раздела), и, соответственно, социальная поддержка оказывается им в течение всей жизни. Повышение качества жизни ветеранов боевых действий было и остается одной из приоритетных задач государства. Государство тем самым компенсирует человеку издержки, обусловленные выполнением долга по защите Отечества и исполнением воинских обязанностей.

Общие положения о мерах социальной поддержки ветеранов боевых действий урегулированы в ст. 16 Федерального закона «О ветеранах». Эти общие положения развиты и конкретизированы в других актах федерального законодательства по отношению к отдельным формам и средствам поддержки, а также применительно конкретно к ветеранам СВО.

Кроме того, субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать собственные, дополнительные к федеральным, меры социальной поддержки рассматриваемой категории граждан, проживающих в соответствующем субъекте.

Анализ имеющегося на сегодня законодательства субъектов РФ позволяет выделить следующие наиболее распространенные региональные льготы: полное освобождение или пониженные ставки по транспортному налогу; компенсация затрат на оплату услуг ЖКХ и городской телефон до 50% (за воду и водоотведение, отопление, электричество, газ – в пределах норм потребления); бесплатный проезд городским и пригородным транспортом, выдача социальных проездных; частичная или полная оплата путевок для реабилитации, лечения или отдыха, и др.

Для этого принимаются (издаются) региональные нормативные правовые акты соответствующего содержания, выделяются финансовые и иные материальные средства. Так, например, в Иркутской области для решения актуальных вопросов, возникающих у ветеранов боевых действий, распоряжением Правительства Иркутской области в декабре 2021 г. утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Социальная поддержка ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий» на 2022-2024 годы. Целью данной Программы является восстановление социального статуса личности, обеспечение социальной адаптации в обществе, достижение материальной независимости. Так, например, получив квалифицированную социальную поддержку в виде дополнительного образования, обучения на курсах переподготовки, ветеран боевых действий сможет получить достаточно высокооплачиваемую работу, повысить свой социальный статус, почувствовать себя востребованным в обществе. Это в свою очередь позволит восстановить психическое и соматическое здоровье.

Следует иметь в виду, что ниже дан обзор мер социальной защиты и поддержки, перечень которых актуален на момент составления настоящего информационно-методического материала (февраль 2024 года). При этом перечень, точный размер и

порядок предоставления льгот и других мер поддержки может меняться. Уточнить эти моменты можно, обратившись в соответствующие государственные ведомства, «ответственные» за ту или иную льготу – отделы соцзащиты, Минздрав региона, ИФНС и т. д.

С учетом важности и актуальности проблемы, многие из этих ведомств создают специальные информационные ресурсы, на которых выставляется вся основная информация. То есть прежде, чем обращаться за информацией непосредственно в ведомство, необходимо сначала внимательно ознакомиться с его сайтом: возможно, нужная Вам информация там уже обнародована.

Так, например, на портале министерства труда и занятости Иркутской области запущен специальный раздел «Занятость участников СВО». В нем содержится вся необходимая информация о мерах поддержки вернувшихся бойцов и членов семей участников СВО в сфере занятости населения. В разделе каждому предоставлена возможность узнать о полном спектре услуг, включая поиск работы, профессиональную переподготовку, получить консультацию о трудовых правах и способах их защиты, а также информацию о процедуре получения удостоверения ветерана боевых действий. Для членов семей участников СВО доступна информация о женском клубе, занятости несовершеннолетних членов семьи, бесплатном обучении, в том числе по национальному проекту «Демография». Также можно ознакомиться с контактными телефонами горячих линий министерства труда и занятости региона и адресами кадровых центров Иркутской области. Доступна информация о филиале Фонда «Защитники Отечества» и бесплатной юридической помощи. Для индивидуального сопровождения предусмотрены система обратной связи и полезные ссылки для обращения в профильные ведомства по иным вопросам.

Обобщив положения разных нормативных правовых актов, можно выделить следующие предусмотренные законодательством меры социальной поддержки ветеранов боевых действий из числа участников СВО.

1) Меры материальной (финансовой) поддержки.

А) Ежемесячная денежная выплата и набор социальных услуг, который может быть заменен денежной выплатой. Эти две меры «привязаны» друг к другу: набор социальных услуг предоставляется получателям ежемесячной денежной выплаты.

Статьей 23.1. Федерального закона «О ветеранах» предусмотрена ежемесячная денежная выплата ветеранам СВО в размере 1 699 рублей (с 01.01.2023 г.). Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. С 1 февраля 2024 г. установлен коэффициент индексации 1,074 (Постановление Правительства РФ от 23 января 2024 г. № 46).

В соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» ветераны боевых действий из числа участников СВО имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. В состав этого набора включаются следующие социальные услуги:

– обеспечение по рецептам в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, сфор-

мированным в соответствии с Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств», и медицинскими изделиями;

– предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Если ветеран боевых действий к тому же является инвалидом I группы, то такое же право на вторую путевку и на бесплатный проезд в санаторий (на курорт) получает сопровождающее его лицо.

Таким образом, набор социальных услуг состоит из трех частей, любую из которых ветеран боевых действий может получать в натуральной форме либо в денежном выражении, отказавшись от ее получения полностью или в части.

В случае получения услуги в натуральной форме, сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления других услуг), удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты.

На практике возможны следующие варианты:

– ветеран боевых действий не изъявлял желание отказываться от набора социальных услуг. Он сохраняет право воспользоваться всем объемом, включенным в программу, то есть получает бесплатно лекарства по рецепту, получает путевку и едет бесплатно к месту отдыха и лечения. Таким гражданам выплачивают базовый размер ежемесячной денежной выплаты, установленный для конкретной категории льготника.

– ветеран боевых действий решил частично отказаться от предоставленного государством соц. пакета. В таком случае ему будут ежемесячно производить денежную компенсацию соразмерно эквиваленту конкретного пакета услуг, который гражданин теперь не получает.

– было принято решение о полном отказе от набора социальных услуг. В подобной ситуации к ежемесячной выплате ежемесячной денежной выплаты будут добавлять полную стоимость набора социальных услуг. Фактически человек получает максимально возможный размер пособия (для пенсионеров – плюсом к пенсии).

Ветеран СВО может отказаться от получения указанных услуг, обратившись с заявлением в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования РФ, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату, непосредственно или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, или иным способом, в том числе направить заявление в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая единый портал государственных и муниципальных услуг. Впоследствии он может восстановить свое право на получение услуг, от которого он ранее отказался. Детальное правовое регулирование по данному вопросу осуществлено в ст. 6.3 Федерального закона «О государственной социальной помощи», в том числе установлены сроки обращения с заявлениями в соответствующие инстанции, и т. д. (см. также Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2004 г. № 864).

Размер набора социальных услуг, который ежегодно индексируется, с 1 февраля 2024 г. – 1578 рублей 50 копеек в месяц (до этого с 1 февраля 2023 г. он был 1469 рублей 74 копейки). То есть в год это ныне почти 19 тыс. рублей.

Б) Ежемесячная денежная компенсация инвалидам СВО (она установлена как общее правило для всех военнослужащих в Федеральном законе «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», распространяется, в числе прочих, и на лиц, получивших инвалидность в результате участия в СВО).

При установлении военнослужащему или гражданину, пребывающему в добровольческом формировании, в период прохождения военной службы, исполнения обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании либо после увольнения с военной службы или пре-

кращения контракта о пребывании в добровольческом формировании, инвалидности вследствие военной травмы или инвалидности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью, в размере: 14 000 рублей – инвалиду I группы; 7 000 рублей – инвалиду II группы; 2 800 рублей – инвалиду III группы.

Размер выплаты ежегодно увеличивается (индексируется) по отношению к размеру, исчисленному на предыдущий год, с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) указанных страховых сумм принимается Правительством РФ. Суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы.

Исходя из уровня инфляции, установленного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Правительством РФ принято решение на 2024 год осуществить индексацию с применением коэффициента 1,045 (Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2023 г. № 2293).

Названная ежемесячная денежная компенсация выплачивается независимо от времени наступления инвалидности вследствие военной травмы, инвалидности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, места работы (службы) после увольнения с военной службы, видов получаемых пенсий, а также выплат, устанавливаемых к пенсиям в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2) Меры поддержки в жилищной сфере и в области ипотечного кредитования

А) Компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов, в том числе:

– платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади);

– взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади).

При этом следует иметь в виду, что меры социальной поддержки по оплате жилых помещений предоставляются ветеранам СВО, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей, совместно с ними проживающим.

Единый стандарт предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, в том числе ветеранам боевых действий из числа участников СВО, утвержден Постановлением Правительства РФ от 27 мая 2023 г. № 835 (он включает правила, процедуру, формы правоприменительных документов).

Б) Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков.

Данная мера уточняется и конкретизируется в законодательстве субъектов РФ. Так, в Иркутской области имеют право получить земельный участок в собственность бесплатно для строительства жилья две категории лиц. К первой категории относятся военнослужащие, лица, заключившие контракт о пребывании в добровольческом формировании, и лица, проходящие (прохо-

дившие) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющие специальные звания полиции, получившие звания Героя РФ или награжденные орденами РФ за заслуги, проявленные в ходе участия в спецоперации. А также являющиеся ветеранами боевых действий, которые на день завершения своего участия в специальной военной операции были зарегистрированы по месту жительства либо по месту пребывания на территории Иркутской области. Ко второй категории относятся члены семей военнослужащих, а также родители (единственный родитель) погибших из-за ранения, травмы, контузии или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной операции (п. 14 ст. 2 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»).

В) Еще одна мера касается не всех участников СВО, а только военнослужащих. Она относится к так называемой **«военной ипотеке»**, представляющей собой механизм приобретения жилья военнослужащими в рамках накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения. Соответствующие изменения внесены в ст. 5 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих». Отныне накопления по военной ипотеке восстановят всем военнослужащим, которые уволились со службы, но затем снова заключили контракт о ее прохождении.

Ранее при увольнении и заключении нового контракта не все участники накопительно-ипотечной системы могли восстановить накопления. Например, этого права были лишены военнослужащие, уволенные по отрицательным основаниям. Такой подход не обеспечивал реализацию ими прав на жилищное обеспечение. Принятые поправки дают право на восстановление накоплений участника системы в случае заключения контракта о прохождении военной службы всем военнослужащим независимо от причин увольнения. Очевидно, что эта новелла, введенная в регулирование в апреле 2023 г., прежде всего адресована тем ранее уволившимся военнослужащим, которые решили вернуться на службу для участия в СВО.

Установлено (об этом уже говорилось в предыдущем параграфе), что в случае гибели (смерти) или объявления судом умершим участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих его обязательства по кредитному договору, заключенному в целях приобретения жилого помещения с использованием средств целевого жилищного займа, погашаются уполномоченным федеральным органом в порядке, предусмотренном Законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

Г) Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлено, что лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, **имеют преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями** перед другими лицами, включенными в соответствующий список. То есть в данном случае речь идет о ветеранах боевых действий, которые до участия в СВО получили статус сирот (детей, оставшихся без попечения родителей), и были включены в общую «очередь» на получение жилья.

3) Меры поддержки в сфере медицины, здравоохранения.

Федеральный уровень.

А) На федеральном уровне основной мерой является **сохранение права на получение медицинской помощи** в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. При этом отдельные категории ветеранов могут получать медицинскую помощь в медицинских организациях (в том числе в госпиталях ветеранов войн), подведомственных федеральным органам исполнительной власти. Например, ветеран СВО из числа сотрудников полиции – в медицинских организациях, подведомственных МВД России. А остальные (в том числе из числа моби-

лизованных, добровольцев) – в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов РФ. Во втором случае порядок предоставления помощи регулируется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Б) Кроме того, для ветеранов СВО из категории «лица, направлявшиеся для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 г., отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам» установлена льгота: **«при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации».**

В) Еще одна федеральная мера – **обеспечение протезами** (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями, а также денежная компенсация в случае, если соответствующие изделия были приобретены за свой счет.

Уровень субъектов Российской Федерации.

В части медицинских льгот субъекты РФ устанавливают дополнительные, помимо федеральных, меры поддержки.

Г) Так, в Иркутской области для ветеранов СВО установлена мера в виде **денежной компенсации расходов, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов**, которая предоставляется ветеранам боевых действий, самостоятельно воспользовавшимся услугами по зубопротезированию в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Компенсация предоставляется 1 раз в год в размере 50% расходов, но не более 20 тыс. руб. на основании документов, подтверждающих произведенные расходы (квитанция об оплате, договор, наряд-заказ). Важно, чтобы медицинская организация, в которой изготавливались соответствующие изделия по заказу ветерана, имела лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по «стоматологии ортопедической».

Д) Кроме того, на основании Постановления Правительства Иркутской области от 23 января 2023 г. № 28-пп, изданного во исполнение Распоряжения Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р, ветеранам боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий предоставляются дополнительные меры социальной поддержки по **обеспечению санаторно-курортным лечением** по их выбору в виде предоставления:

– Бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области, не более одного раза в год при одновременном соблюдении следующих условий: а) постоянное проживание на территории Иркутской области; б) наличие медицинских показаний к санаторно-курортному лечению, а также отсутствие противопоказаний для его осуществления; в) если не предоставлялась компенсация в календарном году, в котором он обратился за путевкой.

– Компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории РФ не более одного раза в год при одновременном соблюдении следующих условий: а) постоянное проживание на территории Иркутской области; б) если не получал возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги в рамках программы лояльности для держателей национального платежного инструмента (туристический кешбэк) в отношении путевки, за компенсацией части стоимости которой он обратился; в) если не обеспечивался за счет средств областного бюджета путевкой в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Иркутской области, в календарном году, в котором он обратился за предоставлением компенсации.

Для решения вопроса об обеспечении санаторно-курортным лечением следует обращаться в управление социальной защиты населения по месту жительства.

Е) Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р. Предусмотрены следующие меры:

– Предоставление участникам специальной военной операции и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальной услуги по индивидуальному сопровождению в медицинские организации.

– Внеочередное оказание первичной медико-санитарной медицинской помощи в государственных медицинских организациях Иркутской области участникам специальной военной операции и членам их семей.

– Обеспечение участников специальной военной операции и членов их семей техническими средствами реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

4) **Налоговые льготы.**

В соответствии с пп. 4 п. 1 ст. 407 Налогового кодекса РФ ветераны боевых действий относятся к категории налогоплательщиков, на которых распространяются налоговые льготы.

А) **Льгота по налогу на земельные участки** – налоговая база уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 кв.м. площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков. Иными словами, не нужно платить земельный налог с шести соток, его начисляют только с превышения этой площади. (пп. 4 п. 5 ст. 391 Налогового кодекса РФ).

Б) **Льгота по уплате налога на имущество физических лиц** в отношении следующих видов объектов налогообложения (п. 4 ст. 407 Налогового кодекса РФ):

– квартира, часть квартиры или комната;

– жилой дом или часть жилого дома;

– хозяйственное строение или сооружение, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

– гараж или машино-место.

Льгота предоставляется на один объект каждого вида, например, одну квартиру, один дом и один гараж одновременно.

Налоговая льгота предоставляется в размере подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности. Иными словами, ветеран боевых действий освобождается от налога на конкретный объект полностью, но при условии, что этот объект (или его часть) не используется для целей предпринимательства.

В) **Получение налогового вычета** в размере 500 руб. за каждый месяц налогового периода (ст. 218 Налогового кодекса РФ).

Г) В отдельных субъектах федерации ветеранам боевых действий – бывшим участникам СВО – предоставлена также льгота в форме **освобождения от транспортного налога** (это связано с тем, что транспортный налог является налогом региональным).

Так, в соответствии с Законом Иркутской области от 04.07.2007 № 53-оз «О транспортном налоге» (подпункт 1(1) пункта 1 статьи 2 на территории Иркутской области освобождаются от уплаты транспортного налога ветераны боевых действий в отношении следующих категорий транспортных средств:

легковые автомобили с мощностью двигателя до 200 л.с. (147,1 кВт) включительно;

мотоциклы и мотороллеры с мощностью двигателя до 40 л.с. (29,42 кВт) включительно;

катера, моторные лодки или другие водные транспортные средства с мощностью двигателя до 100 л.с. (73,55 кВт) включительно.

5) Первоочередная установка квартирного телефона.

6) Компенсация страховых премий по договору ОСАГО владельцев транспортных средств (предоставляется отдельным категориям инвалидов при наличии медицинских показателей на обеспечение транспортным средством) в размере 50% от уплаченной ими страховой премии по договору ОСАГО владельцев транспортных средств.

7) Использование ежегодного отпуска в удобное время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году.

8) Преимущественное пользование всеми видами услуг организаций связи, организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта.

Правительством Иркутской области в части **транспортных услуг** установлены дополнительные меры социальной поддержки:

– предоставление ветеранам боевых действий, получающим страховую пенсию по старости либо иные виды пенсии, но не ранее достижения ими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, проезда на всех видах транспорта (кроме такси) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении и на автомобильном транспорте (кроме такси) по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении по единым социальным проездным билетам либо электронным проездным билетам на основе использования универсальной электронной карты с записанным электронным транспортным приложением, либо электронным социальным проездным билетам на основе использования электронного носителя;

– бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам в Иркутской области с 1 мая по 30 сентября соответствующего года.

9) Льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством РФ.

Так, например, уточнен порядок перерасчета военных пенсий мобилизованных. Это касается случаев повторного определения на военную службу граждан, получающих пенсию. При последующем увольнении со службы они имеют право на возобновление выплаты пенсии исходя из выслуги и общего трудового стажа на день приостановления пенсии. Либо они имеют право на прекращение выплаты пенсии, которая была приостановлена, и назначение пенсии исходя из выслуги и общего трудового стажа на день увольнения с военной службы (Федеральный закон от 28.02.2023 № 50-ФЗ).

К работе, дающей право на досрочное пенсионное обеспечение, приравниваются периоды прохождения военной службы по контракту и в связи с мобилизацией, периоды пребывания в добровольческом формировании. При исчислении страхового стажа периоды участия в СВО засчитываются в двойном размере. Период прохождения военной службы можно подтвердить военным билетом, справкой из воинского подразделения, записями в трудовой книжке и иными документами, которые содержат сведения о военной службе (Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 № 2055).

10) Ветераны СВО (равно как и участники, еще пребывающие в зоне СВО) **освобождены от уплаты государственной пошлины за восстановление утраченного или испорченного паспорта и водительского удостоверения** (пп. 29.4 и 30.3 п. 3 ст. 333.35 части второй Налогового кодекса РФ).

11) Ветераны СВО из числа военнослужащих, проживающие совместно с ними супруги, дети или родители, а также военные пенсионеры, могут воспользоваться **правом на приобретение автомобиля (электромобиля) на условиях льготного кредитования**. Соответствующие правила урегулированы Постановлением Правительства РФ от 19.12.2022 № 2345.

12) Бесплатная юридическая помощь

Данная мера поддержки, установленная Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (п. 3.1–3.3 ч. 1 ст. 20, п. 17–21 ч. 2 ст. 20), распространяется на участников СВО, а равно и на членов их семей, как во время их пребывания в зоне СВО, так и по возвращении. Однако на практике вряд ли можно себе представить ситуацию, что в боевой ситуации, на линии соприкосновения или даже в прифронтовой зоне, имеется реальная возможность ею воспользоваться. Безусловно, военное командование, волонтеры, представители института уполномоченных по правам человека оказывают бойцам помощь в решении текущих правовых вопросов. Однако, как представляется, в основном эта мера поддержки востребована у вернувшихся с СВО ветеранов боевых действий, поэтому информация о ней и помещена в данный параграф информационно-методических материалов.

Лицам, принимающим или принимавшим участие в специальной военной операции, а также членам их семей, предоставлено право на бесплатную юридическую помощь, оказываемую государственными юридическими бюро и адвокатами, участвующими в государственной системе бесплатной юридической помощи. Помощь может осуществляться, например, в виде правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

13) Меры поддержки в сфере образования

А) Участники СВО (а также их дети) обладают правом преимущественного поступления в колледжи и техникумы. (ст. 68 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», далее – Закон об образовании).

Установлено, что предоставляется право на зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в первоочередном порядке вне зависимости от результатов освоения указанными лицами образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, наличия договора о целевом обучении с организациями, следующим лицам:

– военнослужащие Вооруженных Сил РФ, военнослужащие и сотрудники Росгвардии и других воинских формирований, *при условии* их участия в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе РФ и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов РФ, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях;

– граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ, либо заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, при изложенном в предыдущем пункте условии;

– лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 г.;

– дети всех указанных выше лиц.

Все вышеназванные категории граждан обладают также преимущественным правом зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях. Кроме них, таким преимущественным правом обладают также участники боевых действий, ветераны боевых действий, а также дети погибших бойцов и сотрудников (см. последний параграф настоящего раздела).

Кроме того, законом установлено, что в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, образовательная организация при определении преимуществ учитывает результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме. И к таким индивидуальным достижениям ч. 4.1. ст. 68 Закона об образовании относит прохождение военной службы по контракту, военной службы по мобилизации в Вооруженных Силах РФ, пребывание в добровольческих формированиях в соответствии с контрактом о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области.

Б) Участники СВО (а также их дети) могут поступить на бюджетные места в вузы по программам бакалавриата и специалитета в рамках отдельной квоты

Соответствующее правовое регулирование осуществлено в ч. 5.1 и 5.2 ст. 71 Закон об образовании, а также в Постановлении Правительства РФ от 08.08.2023 № 1292, в Приказе Минобрнауки РФ от 10.02.2023 № 143. Правоприменительные разъяснения норм даны в рекомендациях, направленных Письмом Минобрнауки РФ от 28.06.2023 № МН-5/2267-ДА.

Установлено, что право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (в зависимости от ведомственной принадлежности, учредителя вуза) в пределах отдельной квоты имеют:

– военнослужащие Вооруженных Сил РФ, военнослужащие и сотрудники Росгвардии и других воинских формирований, *при условии* их участия в специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию РФ, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе РФ и приграничных территориях субъектов РФ, прилегающих к районам проведения специальной военной операции, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов РФ, граждане, выполняющие (выполнявшие) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях;

– граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ, граждане, заключившие контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ, либо заключившие контракт (имевшие иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, при изложенном в предыдущем пункте условии;

– лица, принимавшие участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 г.;

– дети всех указанных выше лиц.

При этом прием детей осуществляется без проведения вступительных испытаний, за исключением дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной

направленности, если они предусмотрены правилами приема на конкретную специальность. А вот сами бойцы и сотрудники принимаются на обучение по результатам единого государственного экзамена или по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательной организацией высшего образования самостоятельно, по выбору указанных лиц.

Отдельная квота приема для получения высшего образования по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований для участников СВО, их детей, а также других «льготников», названных наряду с ними в ч. 5.1. ст. 71 Закона об образовании, устанавливается ежегодно образовательной организацией в размере не менее чем десять процентов общего объема контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет бюджетных ассигнований, выделенных такой образовательной организацией на очередной год, по специальностям и (или) направлениям подготовки. Минобрнауки РФ даны вузам методические рекомендации по данному вопросу: Письмо Минобрнауки РФ от 26.05.2022 № МН-5/1918-ДА.

При приеме на обучение по программам бакалавриата и специалитета кроме результатов ЕГЭ и дополнительных вступительных испытаний (при наличии) вузами учитываются индивидуальные достижения абитуриентов. Наряду с прочим, к индивидуальным достижениям относятся прохождение военной службы по контракту, военной службы по мобилизации в Вооруженных Силах РФ, пребывание в добровольческих формированиях в соответствии с контрактом в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Начисление баллов за прохождение военной службы и пребывание в добровольческих формированиях осуществляется аналогично начислению баллов за индивидуальные достижения, указанные в п. 33 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, утвержденного Приказом Минобрнауки РФ от 21.08.2020 № 1076. Сумма баллов, начисленных поступающему за индивидуальные достижения, включая прохождение военной службы и пребывание в добровольческих формированиях, не может быть более 10 баллов.

В) Ветераны боевых действий имеют *право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета* (ч. 7 ст. 71 Закона об образовании).

Г) *Государственная социальная стипендия.*

В части 5 статьи 36 Закона об образовании определены категории лиц, которым назначается государственная социальная стипендия. Одной из категорий граждан, имеющих право на государственную социальную стипендию, являются студенты, имеющие статус ветерана боевых действий. Подтверждающим документом гражданина, относящегося к указанной категории, является удостоверение ветерана боевых действий.

Таким образом, при предоставлении студентом, обучающимся по очной форме обучения на бюджетной основе документа, подтверждающего статус ветерана боевых действий, и соответствующего заявления ему назначается государственная социальная стипендия до окончания обучения.

Д) *Дополнительные меры поддержки, которые могут устанавливать своими решениями вузы.*

В письме Минобрнауки РФ от 16.05.2023 № МН-7/1726-ДА, адресованном подведомственным вузам, указаны возможные дополнительные меры поддержки в отношении участников СВО (а также их детей). То есть министерство в данном случае не обязывает вузы, но рекомендует им установить своими локальными актами эти меры в отношении своих студентов:

– Установление мер материальной поддержки обучающимся в соответствии с частями 15 и 16 статьи 36 Закона об образовании. Речь идет о материальной помощи и иных видах материальной поддержки обучающихся, которые вуз вправе устанавливать за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

- Предоставление жилых помещений в общежитиях в первоочередном порядке в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона об образовании.
- Освобождение или снижение размера платы за пользование жилым помещением в соответствии с частью 6 статьи 39 Закона об образовании.
- Снижение стоимости платных образовательных услуг по договору об оказании платных образовательных услуг с учетом покрытия недостающей стоимости платных образовательных услуг за счет собственных средств этой организации, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц в соответствии с частью 5 статьи 54 Закона об образовании.
- Предоставление рассрочки на внесение платы по договору об оказании платных образовательных услуг;
- Оказание иных мер поддержки на усмотрение организации.

Е) Участники СВО имеют право на переход с платного обучения на бесплатное. В нормативно-правовом акте под названием «Порядок и случаи перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное», утвержденном Приказом Минобрнауки от 06.06.2013 № 443, установлено, что участники СВО, не имеющие на момент подачи заявления на переход академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения, переводятся на вакантные бюджетные места, перераспределенные в соответствии с «Правилами перераспределения вакантных мест, имеющихся в образовательной организации и финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов», утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.08.2023 № 1292. Причем названные Правила изданы специально в целях обеспечения меры социальной поддержки – перехода с платного на бесплатное обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования обучающихся – участников СВО.

В нормативно-правовом акте под названием «Порядок и случаи перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное», утвержденном Приказом Минобрнауки от 06.06.2013 № 443, установлено, что дети лиц, принимающих или принимавших участие в СВО, не имеющие на момент подачи заявления академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения, имеют право на переход с платного обучения на бесплатное внутри организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального и (или) высшего образования, при наличии свободных (вакантных) бюджетных мест.

Ж) Участники СВО, уволенные с военной службы, и другие ветераны боевых действий, могут пройти бесплатное профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование по наиболее востребованным специальностям

Для этого ряду вузов представляется из федерального бюджета грант в форме субсидии из федерального бюджета гранта в форме субсидии на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования бывших бойцов СВО. Соответствующие правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2021 г. N 369.

Помимо нескольких конкретных вузов страны, в реализации данной программы участвуют: единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», органы службы занятости населения и органы государственной власти субъектов РФ: с тем, чтобы профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование были осуществлены по специальностям и профессиям, действительно востребованным на рынке труда в конкретных регионах, чтобы данная мера поддержки была адресной и эффективной.

Правила и процедура реализации ветеранами боевых действий своего права на рассматриваемую меру социальной поддержки урегулированы Положением о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования

отдельных категорий граждан на период до 2024 г., утвержденном постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 800.

14. Иные меры поддержки, установленные на региональном уровне

В перечне, утвержденном Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р, установлены также следующие меры:

– Бесплатное посещение культурных мероприятий, проводимых областными государственными и муниципальными учреждениями культуры Иркутской области, участниками специальной военной операции и членами их семей.

– Бесплатное посещение спортивных и физкультурных мероприятий, проводимых государственными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями, участниками специальной военной операции и членами их семей.

– Организация обеспечения ухода за домашними животными участников специальной военной операции.

– Предоставление участникам специальной военной операции и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальной услуги по оказанию помощи в оформлении индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов.

– Предоставление участникам специальной военной операции и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг по проведению социально-реабилитационных мероприятий.

– Освобождение от уплаты арендной платы и неприменения штрафов, процентов за пользование чужими денежными средствами или иных мер ответственности в связи с несоблюдением порядка и сроков внесения арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, в том числе земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, арендаторы которого призваны на военную службу по мобилизации и принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции.

– Предоставление ипотечного жилищного кредита на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, установленной кредитными организациями (для участников специальной военной операции, имеющих статус ветеранов боевых действий (инвалидов боевых действий), и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий).

4.4. Меры социальной поддержки членов семьи участников СВО (во время их пребывания в зоне СВО)

Существуют специальные нормы права, устанавливающие понятие «член семьи» в конкретных правоотношениях. Согласно абз. 5 п. 5 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются соответствующие социальные гарантии, компенсации, относятся:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

В соответствии пп. «г» п. 2 Указа Президента РФ от 03.04.2023 № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции "Защитники Отечества"», членами семей ветеранов боевых действий, принимавшим участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины с 24 февраля 2022 г., на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 г., уволенным с военной службы (службы, работы); лицам, принимавшим участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11 мая 2014 г., признаются:

супруг (супруга);

дети, не достигшие возраста 18 лет;

дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

родители, проживающие совместно с вышеназванными участниками СВО, либо проживавшие совместно с указанными лицами на дату их гибели (смерти);

лица, находящиеся на иждивении участников СВО, либо находившиеся на иждивении указанных лиц на дату их гибели (смерти).

Таким образом, перечень адресатов (получателей) мер поддержки в данной специальной норме расширен по сравнению с общей нормой законодательства о статусе военнослужащих: в него включены родители при условии, что они проживают (проживали) совместно с участником СВО, даже если они не являются иждивенцами. Такое расширение прямо предусмотрено Федеральным законом «О статусе военнослужащих»: «Социальные гарантии и компенсации, предусмотренные настоящим Федеральным законом и федеральными законами для военнослужащих и членов их семей, могут быть распространены на других лиц и членов их семей указами Президента РФ».

Для правового регулирования мер поддержки в отношении мобилизованных, в том числе в части назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) ребенка до достижения им возраста 3 лет, важное значение имеет Постановление Правительства РФ от 29 октября 2022 г. № 1933 «Об особенностях предоставления некоторых мер социальной поддержки, а также оказания государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы РФ».

Постановлением Правительства РФ от 02.02.2024 № 107 скорректирован перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для целей предоставления социальной помощи семьям граждан, призванных на военную службу по мобилизации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2022 № 1933. Кроме того, установлено, что при расчете среднедушевого дохода семьи (определении «нуждаемости») не будут учитываться единовременные выплаты добровольцам или членам их семей, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью в связи с участием в боевых действиях.

1) Меры поддержки, связанные с оплатой жилья, предоставлением коммунальных услуг и их оплатой.

Участники СВО и члены их семей освобождены от начисления пеней в случае несвоевременного и (или) неполного внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных жилищным законодательством РФ. В отношении жилых помещений таких граждан не может быть введено ограничение и (или) приостановление предоставления коммунальных услуг.

Эта мера поддержки установлена для совместно проживающих с участником СВО супругов, детей, родителей, а также других родственников, нетрудоспособных иждивенцев и иных граждан, признанных членами семьи участника СВО. Период пользования данной льготой установлен для членов семьи в зависимости от периода, установленного для самого участника, определяемого его статусом (военнослужащий-контрактник, мобилизованный, доброволец и т. д.): см. об этом выше – § 4.2.

При этом в федеральном законе указано, что порядок осуществления этой меры поддержки должно установить высшее должностное лицо субъекта РФ.

На территории Иркутской области указанный выше порядок утвержден Указом Губернатора Иркутской области от 04.09.2023 № 274-уг. Для освобождения от начисления пени военнослужащим или членам их семей необходимо обратиться с заявлением, составленным в свободной форме, в организации, получающие плату за жилое помещение и коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Освобождение от пеней предоставляется соответствующим гражданам независимо от того, кто из них является нанимателем (собственником) жилого помещения, независимо от места их регистрации по месту жительства и (или) месту пребывания, а также независимо от вида жилищного фонда и распространяется только на одно жилое помещение (по выбору гражданина).

Помимо освобождения от начисления пеней, в Иркутской области Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р предусмотрена такая мера социальной поддержки, как денежная компенсация 30% расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (для семей участников специальной военной операции с низким доходом).

2) Бесплатная юридическая помощь

Как уже указывалось в предыдущем параграфе, данная мера поддержки, установленная Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (п. 3.1–3.3 ч. 1 ст. 20, п. 17–21 ч. 2 ст. 20), распространяется на участников СВО, а равно и на членов их семей.

Членам семей участников СВО, предоставлено право на бесплатную юридическую помощь, оказываемую государственными юридическими бюро и адвокатами, участвующими в государственной системе бесплатной юридической помощи. Помощь может осуществляться, например, в виде правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях. Они могут, в частности, обратиться за помощью по вопросам предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций.

Среди мер социальной поддержки, предусмотренных для членов семьи участников СВО, в Иркутской области, находим: «Организация консультирования членов семей участников специальной военной операции по юридическим вопросам» (Распоряжение Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р).

3) Супругам участников СВО установлены льготы и правовые преимущества в сфере трудового права, занятости и трудоустройства

- на основании части 2 ст. 179 Трудового кодекса РФ (ТК РФ) преимущественное право при сокращении отдается второму родителю, имеющему ребенка до 18 лет (под «вторым родителем» понимается супруг участника СВО);

- на основании части 3 ст. 179 ТК РФ направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни возможно только с письменного согласия второго родителя, имеющего ребенка до 14 лет;

- на основании пункта 11 ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих» супругу предоставляется по желанию одновременно с отпуском супруга-военнослужащего. Часть отпуска супругов военнослужащих, превышающая продолжительность ежегодного отпуска по основному месту работы, предоставляется без сохранения заработной платы.

Меры поддержки в сфере трудоустройства предоставляются на региональном уровне. Так, среди мер, перечисленных в утвержденном Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р перечне, указано: «Содействие в трудоустройстве зарегистрированных в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных членов семей участников специальной военной операции».

В Иркутской области с 1 января 2024 г. семьи участников СВО получили право на заключение социального контракта. Внесены соответствующие изменения в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области». Социальный контракт – это договор между местным органом соцзащиты и гражданами или семьями с низким доходом. Регион обязуется помочь нуждающимся деньгами или товарами, а те должны трудоустроиться, пройти обучение или начать свое дело. Контракт отличается от классических пособий для малоимущих тем, что в итоге у человека должен появиться стабильный источник дохода. Основы правового регулирования государственной социальной помощи на основании социального контракта установлены ст. 8.1. Федерального закона «О государственной социальной помощи». Законом Иркутской области предусмотрено, что выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта по направлениям «открытие своего дела» и «развитие личного подсобного хозяйства» могут перечисляться получателю одновременно или по частям в зависимости от этапа исполнения мероприятий программы социальной адаптации и бизнес-плана – для открытия своего дела или сметы расходов, одобренных межведомственной комиссией – для личного подсобного хозяйства. Предельные размеры господдержки: 350 тыс. рублей и 200 тыс. рублей соответственно.

4) Меры поддержки в сфере образования.

Федеральный уровень

А) Детям участников СВО должны в первоочередном порядке предоставляться места в государственные и муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные организации по месту жительства их семей, а также места в летние оздоровительные лагеря. Эта социальная гарантия предоставлена детям военнослужащих и детям граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, в том числе усыновленным (удочеренным) или находящимся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, патронатную семью (п. 6 ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Такая же мера поддержки оказывается детям погибших участников СВО (см. следующий параграф).

Б) Дети участников СВО обладают правом преимущественного поступления в колледжи и техникумы. (ст. 68 Закона об образовании).

Установлено, что предоставляется право на зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в первоочередном порядке вне зависимости от результатов освоения указанными лицами образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, наличия договора

о целевом обучении с организациями, детям военнослужащих-контрактников, мобилизованных и добровольцев при условии участия этих родителей в СВО. Перечень военнослужащих и сотрудников, чьи дети наделены таким правом, дан нами выше в пп. «А» п. 14 предыдущего параграфа информационно-методических материалов.

Одновременно они обладают преимущественным правом зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях. Кроме них, таким преимущественным правом обладают также участники боевых действий, ветераны боевых действий, а также дети погибших бойцов и сотрудников (см. следующий параграф настоящего раздела).

В) Дети участников СВО могут поступить на бюджетные места в вузы по программам бакалавриата и специалитета в рамках отдельной квоты

Соответствующее правовое регулирование осуществлено в ч. 5.1 и 5.2 ст. 71 Закона об образовании, а также в Постановлении Правительства РФ от 08.08.2023 № 1292, в Приказе Минобрнауки РФ от 10.02.2023 № 143. Правоприменительные разъяснения норм даны в рекомендациях, направленных Письмом Минобрнауки РФ от 28.06.2023 № МН-5/2267-ДА. Установлено, что право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (в зависимости от ведомственной принадлежности, учредителя вуза) в пределах отдельной квоты имеют дети военнослужащих, в том числе мобилизованных, а также добровольцев (см. подробный перечень в пп. «Б» п. 14 предыдущего параграфа). Их прием осуществляется без проведения вступительных испытаний, за исключением дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности, если они предусмотрены правилами приема на конкретную специальность.

Отдельная квота приема для получения высшего образования по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований для участников СВО, их детей, а также других «льготников», названных наряду с ними в ч. 5.1. ст. 71 Закона об образовании, устанавливается ежегодно образовательной организацией в размере не менее чем десять процентов общего объема контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет бюджетных ассигнований, выделенных такой образовательной организацией на очередной год, по специальностям и (или) направлениям подготовки.

Г) Дети участников СВО имеют право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета (ч. 7 ст. 71 Закона об образовании).

Д) Дополнительные меры поддержки детей участников СВО, которые могут устанавливать своими решениями вузы

В письме Минобрнауки РФ от 16.05.2023 № МН-7/1726-ДА, адресованном подведомственным вузам, указаны возможные дополнительные меры поддержки в отношении участников СВО (а также их детей). То есть министерство в данном случае не обязывает вузы, но рекомендует им установить своими локальными актами эти меры в отношении своих студентов. Возможные варианты см. выше в пп. «Г» п. 14 предыдущего § 4.3.

Е) В соответствии с Указом Президента РФ от 09.05.2022 № 268, дети военнослужащих и сотрудников, погибших (умерших), получивших увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание, принимаются без вступительных испытаний в общеобразовательные организации со специальными наименованиями «президентское кадетское училище», «суворовское военное училище», «нахимовское военно-морское училище», «кадетский (морской кадетский) военный корпус», «кадетский корпус», «казачий кадетский корпус».

Как можно заметить, в данном случае в качестве адресатов меры поддержки рассматриваются, во-первых, дети не только участников СВО, но вообще военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, во-вторых, дети не всякого военнослужащего и сотрудника, а лишь погибших, а также тех, кто получил увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание.

Ж) Дети участников СВО имеют право на переход с платного обучения на бесплатное

В нормативно-правовом акте под названием «Порядок и случаи перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное», утвержденном Приказом Минобрнауки от 06.06.2013 № 443, установлено, что дети лиц, принимающих или принимавших участие в СВО, не имеющее на момент подачи заявления академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения, имеют право на переход с платного обучения на бесплатное внутри организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального и (или) высшего образования, при наличии свободных (вакантных) бюджетных мест.

Региональный уровень

Региональные меры социальной поддержки участников СВО и членов их семей относятся, как правило, к дошкольному уровню, среднему общему и среднему профессиональному образованию, поскольку вузы в большинстве своем учреждены федеральными органами власти (за исключением нескольких региональных вузов).

В Иркутской области, в частности, предусмотрены меры социальной поддержки, направленные на создание для детей участников СВО жителей Иркутской области – комфортных условий для продолжения обучения.

Для руководства и координации деятельности разных субъектов, в том числе региональных и муниципальных органов власти, подведомственных им учреждений и организаций, создан Штаб Иркутской области по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины.

З) Обеспечение бесплатным питанием

Дети участников СВО, а также пасынки и падчерицы, обучающиеся в муниципальных общеобразовательных организациях, в государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области обеспечиваются за счет средств областного бюджета один раз в день бесплатным питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС – набором продуктов питания. Эта мера поддержки установлена рядом актов областного законодательства – в отношении образовательных организаций разного уровня и ведомственной подчиненности; урегулированы также вопросы передачи на муниципальный уровень соответствующих государственных полномочий (вместе с субвенциями на их реализацию). Это законы Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз, от 07.06.2021 № 38-оз, от 07.07.2022 № 53-оз, от 05.07.2023 № 85-оз, Указ Губернатора Иркутской области от 20.06.2023 № 185-уг.

Из содержания актов следует, что данная мера поддержки распространяется на детей участников СВО, находящихся в зоне СВО, а также на детей бойцов, вернувшихся оттуда, но получивших увечье (ранение, травму, контузию), и на детей погибших (умерших) участников СВО.

И) Детям участников СВО (находящихся в зоне СВО, а также инвалидов боевых действий) и детям погибших участников СВО установлена в Иркутской области мера поддержки в виде **льготы по родительской плате в размере 100%**:

– за содержание несовершеннолетних обучающихся в кадетских корпусах Иркутской области с наличием интерната;

- за содержание детей, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области с наличием интерната;
- за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области.

Соответствующее правовое регулирование осуществлено двумя приказами Министерства образования Иркутской области от 11.05.2023: № 55-40-мпр и № 55-41-мпр.

К) *Иные меры социальной поддержки в сфере образования и в рамках иных связанных с образованием отношений*, включенные в «Перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 г., и членам их семей», утвержденный Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р. По каждому из пунктов данного перечня изданы соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие правила и порядок реализации соответствующей меры социальной поддержки.

– Единовременная денежная выплата в размере 50 000 рублей детям участников СВО, зачисленным на первый курс очной формы обучения по образовательным программам высшего образования (программам бакалавриата, программам специалитета) (см. Указ Губернатора Иркутской области № 65-уг от 11.08.2022).

– Направление во внеочередном порядке детей участников специальной военной операции по достижении ими 1,5 лет в дошкольные образовательные организации, подведомственные органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

– Освобождение от платы, взимаемой за присмотр и уход за ребенком участников специальной военной операции в дошкольных образовательных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

– Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи участника специальной военной операции муниципальную дошкольную образовательную организацию, муниципальную общеобразовательную организацию, подведомственную органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

– Организация бесплатного дополнительного образования детей участников специальной военной операции (кружки, секции и иные подобные занятия) в государственных образовательных организациях Иркутской области и в муниципальных образовательных организациях, подведомственных органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

– Предоставление внеочередного права на перевод ребенка в другую, наиболее приближенную к месту жительства семьи участника специальной военной операции государственную общеобразовательную организацию Иркутской области.

– Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования членов семей участников специальной военной операции.

– Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, пасынков, падчериц граждан-участников СВО, в возрасте от 4 до 18 лет (см. также ч. 3 ст. 3 Закона Иркутской области от 07.07.2022 № 53-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей»).

– Предоставление новогодних подарков детям участников специальной военной операции и приглашение детей участников специальной военной операции для участия в новогодних театрализованных представлениях.

5. Меры поддержки в сфере здравоохранения

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р. Предусмотрены следующие меры:

- Предоставление участникам специальной военной операции и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальной услуги по индивидуальному сопровождению в медицинские организации.
- Внеочередное оказание первичной медико-санитарной медицинской помощи в государственных медицинских организациях Иркутской области участникам специальной военной операции и членам их семей.
- Обеспечение участников специальной военной операции и членов их семей техническими средствами реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, не включенными в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам.

6. Региональные меры социальной поддержки в иных сферах

В «Перечень мер социальной поддержки, предоставляемых на территории Иркутской области участникам специальной военной операции, проводимой с 24 февраля 2022 г., и членам их семей», утвержденный Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р., включены и иные меры, не относящиеся к вышеназванным сферам. По каждому из пунктов данного перечня изданы соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие правила и порядок реализации соответствующей меры социальной поддержки:

- Направление в организации социального обслуживания членов семей участников специальной военной операции, признанных в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании в стационарной форме.
- Организация оказания психологической помощи членам семей участников специальной военной операции.
- Содействие в оформлении социальных и иных выплат, мер социальной поддержки, на получение которых имеют право члены семей участников специальной военной операции.
- Бесплатное посещение культурных мероприятий, проводимых областными государственными и муниципальными учреждениями культуры Иркутской области, участниками специальной военной операции и членами их семей.
- Бесплатное посещение спортивных и физкультурных мероприятий, проводимых государственными и муниципальными физкультурно-спортивными организациями, участниками специальной военной операции и членами их семей.
- Предоставление участникам специальной военной операции и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальной услуги по оказанию помощи в оформлении индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов.
- Предоставление участникам специальной военной операции и членам их семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг по проведению социально-реабилитационных мероприятий.
- Обследование индивидуальных жилых домов семей участников специальной военной операции на предмет соблюдения требований пожарной безопасности и принятия по его итогам решения об установке автономных дымовых пожарных извещателей.
- Оказание адресной помощи членам семей участников специальной военной операции в виде твердого топлива.
- Единовременная денежная выплата в размере 10 000 рублей семьям участников специальной военной операции в связи с рождением ребенка (см. Закон Иркутской области 138-оз от 29.12.2022).

4.5. Меры социальной поддержки членов семьи погибших участников СВО

Общее понятие члена семьи участника СВО, перечень подпадающих под него лиц рассмотрены в начале предыдущего параграфа.

Президент России В.В. Путин, приветствуя 15 января 2024 г. участников, организаторов и гостей форума ветеранов специальной военной операции «Вместе победим», проходящего в Центральном военно-патриотическом парке «Патриот», отметил, что в настоящее время общей задачей граждан РФ является поддержка семей погибших военных. «Наша общая задача – поддерживать семьи погибших боевых товарищей, последовательно укреплять всю систему социальных гарантий для участников специальной военной операции, повышать эффективность медицинской помощи, реабилитационных программ», – указано в его телеграмме, опубликованной на сайте Кремля.

На сайте Главного управления кадров Министерства Обороны РФ в удобной для пользователей схематичной форме представлен пошаговый алгоритм – порядок выдачи удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника ВОВ и ветерана боевых действий членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий – участников СВО всех категорий (смотрите сайт: <https://guk.mil.ru/Uchastnikam-SVO/Udostoverenie-veterana-boevyh-dejstvij/ksiva>)

Здесь отдельно выделены следующие категории:

Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий из числа военнослужащих (в том числе призванных по мобилизации) Вооруженных Сил РФ.

Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий из числа лиц, направлявшихся для обеспечения выполнения задач в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022 г., отработавших установленный при направлении срок либо откомандированных досрочно по уважительным причинам.

Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий из числа лиц, поступивших в созданные по решению органов государственной власти Российской Федерации добровольческие формирования, содействующие выполнению задач, возложенных на ВС РФ, в СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022 г.

Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий из числа лиц, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, в ходе СВО на территориях Украины, ДНР и ЛНР с 24.02.2022 г., а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022 г.

Члены семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий из числа лиц, принимавших в соответствии с решениями органов государственной власти ДНР, ЛНР участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил ДНР, Народной милиции ЛНР, воинских формирований и органов ДНР и ЛНР начиная с 11.05.2014 г.

1) Жилищные права.

Установлены специальные правила обеспечения жильем семей погибших военных в жилищном, семейном законодательстве и в законодательстве о статусе военнослужащих. При предоставлении жилья членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) размер общей площади предоставляемого помещения определяется исходя из состава семьи военнослужащего (гражданина, уволенного с военной службы) на дату его гибели (смерти) с учетом детей, рожденных после его смерти, в отношении которых установлено отцовство.

Также урегулирован вопрос признания нуждающимися членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего, который в период прохождения военной службы не был признан нуждающимся в жилье, но с учетом детей, рожденных после его гибели (смерти), имел бы основания для признания нуждающимся в жилых помещениях.

Установлен правовой механизм реализации жилищных прав детей умерших (погибших) военнослужащих, родившихся после их гибели (смерти), если члены семьи умершего (погибшего) военнослужащего сняты с учета нуждающихся в жилье в связи с предоставлением им жилых помещений либо жилищной субсидии без учета таких детей.

Меры поддержки, установленные в федеральном законодательстве, дополняются, уточняются и конкретизируются в регионах России. В частности, как уже указывалось, в соответствии с п. 14 ст. 2 Закона Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», члены семей военнослужащих, а также родители (единственный родитель) погибших из-за ранения, травмы, контузии или заболевания, полученных ими в ходе участия в специальной военной, имеют право получить земельный участок в собственность бесплатно для строительства жилья.

Кроме того, в перечне мер поддержки, утвержденном Распоряжением Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р, предусмотрено предоставление ипотечного жилищного кредита на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, установленной кредитными организациями (для участников специальной военной операции, имеющих статус ветеранов боевых действий (инвалидов боевых действий), и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий)

2) Бесплатная юридическая помощь и освобождение от уплаты пошлины за нотариальные действия

Как уже указывалось, данная мера поддержки, установленная Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (п. 3.1–3.3 ч. 1 ст. 20, п. 17–21 ч. 2 ст. 20), распространяется на участников СВО, а равно и на членов их семей, в том числе членов семей погибших бойцов (см. предыдущий параграф). Последние, в частности, могут обратиться за консультацией и практической помощью по вопросам предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций, признания гражданина (из числа участников специальной военной операции) безвестно отсутствующим, объявления гражданина (из числа участников специальной военной операции) умершим.

Супруг, родители, несовершеннолетние дети (в том числе усыновленные) и наследники военнослужащих – участников СВО, погибших (умерших) в связи с военной службой, освобождены от уплаты регионального нотариального тарифа за ряд нотариальных действий.

3) Трудовые права и право на отдых.

На основании части 2 ст. 128 ТК РФ работодатель обязан на основании письменного заявления работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней в году родителям и женам (мужьям) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, федеральной противопожарной службы, таможенных органов, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, погибших или умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении

обязанностей, либо вследствие заболевания, связанного с прохождением военной или иной службы из числа указанных выше.

4) Меры материальной (финансовой) поддержки членов семьи погибшего участника СВО.

Выплаты семьям погибших участников СВО можно разделить на два типа: единовременные и ежемесячные. При этом, не важно, погиб мобилизованный, доброволец или военнослужащий. Если человек погиб во время боевых действий или в течение года от травмы, болезни, полученной на СВО, то семье полагается несколько видов выплат.

Часть из них установлена в 2022–2024 гг. именно в связи с СВО, а другая часть имела место и ранее, применяется в отношении членов семьи погибших на СВО военнослужащих, сотрудников правоохранительной системы, по общим основаниям.

А) Как уже указывалось в п. 16 § 4.2. настоящих информационно-методических материалов, все мобилизованные, контрактники и добровольцы подлежат обязательному **государственному личному страхованию**, т. к. являются военнослужащими (либо приравнены к ним). Во время прохождения службы они застрахованы на случай получения инвалидности, увечья (травмы, ранения, контузии), смерти вследствие ранения или травмы, полученной на службе. Страховой случай должен наступить в период службы или не позднее года после увольнения.

Базовым (исходным) размером выплачиваемой страховой суммы, указанным в ст. 5 Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации», является 2 000 000 рублей. Эта сумма выплачивается выгодоприобретателям в равных долях в случае гибели (смерти) участника СВО в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов.

Размер страховой суммы ежегодно увеличивается (индексируется) по отношению к размеру, исчисленному на предыдущий год, с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) указанных страховых сумм принимается Правительством РФ. Суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы.

Исходя из уровня инфляции, установленного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Правительством РФ принято решение на 2024 год осуществить индексацию с применением коэффициента 1,045 (Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2023 г. № 2293).

Таким образом, в случае гибели (смерти) компенсация родным погибшего бойца в 2024 году составит более 3 млн. 200 тыс. рублей.

Б) Указом Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 98 установлена **единовременная выплата в размере 5 млн. рублей** членам семей в случае гибели (смерти) военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальное звание полиции, принимавших участие в специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины, либо смерти указанных военнослужащих и лиц до истечения одного года со дня их увольнения с военной службы (службы), наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы либо службы в Росгвардии.

Категории членов семей для исполнения данного указа определяются в соответствии с ч. 11 ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». К ним относятся:

а) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти, признания безвестно отсутствующим или объявления умершим) в зарегистрированном браке с погибшим, умершим;

б) родители;

в) дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет;

г) лицо, признанное фактически воспитывавшим и содержавшим военнослужащего в течение не менее пяти лет до достижения ими совершеннолетия (фактический воспитатель). Признание лица фактическим воспитателем производится судом в порядке особого производства по делам об установлении фактов, имеющих юридическое значение.

Выплата осуществляется перечисленным членам семьи в равных долях. При отсутствии членов семей единовременная выплата осуществляется в равных долях полным и неполным братьям и сестрам.

Получение данной единовременной выплаты не учитывается при определении права на получение иных выплат и при предоставлении мер социальной поддержки, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Однако если участник СВО уже получил в соответствии с тем же указом 3 млн рублей за ранение, а потом умер, то семья получит только 2 млн рублей.

Аналогичные единовременные выплаты Президент РФ установил рядом своих указов для членов семьи других категорий участников СВО – погибших (умерших) сотрудников, проходивших службу в различных правоохранительных органах, а также сотрудников, занимающихся укреплением рубежей в нескольких регионах страны: это указы № 355 от 06.06.2022, № 996 от 31.12.2022, № 518 от 14.07.2023.

Показательно, что помимо членов семьи различных государственных органов, мера поддержки в виде единовременной выплаты в сумме 5 000 000 рублей распространена и на членов семей погибших (умерших) волонтеров. Соответствующая норма внесена в Указ Президента РФ от 30.04.2022 № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях ДНР и ЛНР».

В) Еще одно единовременное пособие членам семьи погибшего (умершего) предусмотрено ч. 8 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». Установлено, что в случае гибели (смерти) военнослужащего, наступившей при исполнении обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы, гибели (смерти) гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, наступившей при исполнении обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при исполнении обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, до истечения одного года со дня прекращения контракта о пребывании в добровольческом формировании, членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, пребывавшего в добровольческом формировании, выплачивается в равных долях **единовременное пособие в размере 3 000 000 рублей**.

Также, как и в случае с рассмотренной выше страховой суммой, размер данного пособия ежегодно увеличивается (индексируется) по отношению к размеру, исчисленному на предыдущий год, с учетом уровня инфляции в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Решение об увеличении (индексации) указанных страховых сумм принимается Правительством РФ. Суммы выплачиваются в размерах, установленных на день выплаты страховой суммы.

Исходя из уровня инфляции, установленного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Правительством РФ принято решение на 2024 год осуществить индексацию с применением коэффициента 1,045 (Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2023 г. № 2293).

С учетом того, что в 2023 году проиндексированная сумма составляла 4 697 594 руб. 34 коп. (цифра взята нами из справки СПС «Гарант»), в 2024 году она составит 4 908 986 рублей.

Единовременное пособие оформляется через командира военной части или через военкомат.

Г) Помимо вышеназванных единовременных выплат, предусмотрены также и ежемесячные.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену его семьи выплачивается **ежемесячная денежная компенсация**, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I группы, на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы). Указанная компенсация выплачивается также членам семьи военнослужащего или гражданина, пребывающего в добровольческом формировании, пропавших без вести при исполнении ими обязанностей военной службы и признанных безвестно отсутствующими или объявленных умершими. Для инвалидов I группы установлена компенсация в 14 000 рублей. То есть эта сумма, но проиндексированная по тем же правилам, что и рассмотренные выше разовые выплаты, будет ежемесячно делиться между членами семьи погибшего (умершего) бойца. С 1 января 2024 г. размер денежной компенсации с учетом индексации – чуть менее 23 тыс. рублей.

Каждому члену семьи инвалида вследствие военной травмы, гражданина, ставшего инвалидом вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей по контракту о пребывании в добровольческом формировании, в случае его смерти (гибели) выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида соответствующей группы, на количество членов семьи (включая умершего (погибшего) инвалида). Эта сумма составляет 14 000 рублей – инвалиду I группы; 7 000 рублей – инвалиду II группы; 2 800 рублей – инвалиду III группы.

В качестве членов семьи в данном случае также рассматриваются лица, указанные в ч. 11 ст. 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» (см. выше в настоящем параграфе пункт Б).

Д) Дети погибших (умерших) участников СВО помимо вышеназванных мер поддержки, которые положены им как членам семьи, имеют право также на получение **пособия в соответствии с Федеральным законом «О пособиях детям военнослужащих**, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях)». В законе установлено, что дети военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальное звание полиции, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и дети лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в войсках, органах и учреждениях), имеют право на ежемесячное пособие в размере 1597 руб. 50 коп. Эта сумма ежегодно индексируется по рассмотренным в предыдущих пунктах правилам. С 1 января 2024 г. размер пособия на ребенка погибшего военнослужащего с учетом индексации составляет около 2 950 рублей каждый месяц.

Выплата пособия осуществляется детям до достижения ими возраста 18 лет; детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; детям, обучающимся в образовательных организациях по очной форме обучения, до окончания ими такого обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Е) На общих основаниях членам семьи умерших (погибших) участников СВО выплачивается также **пенсия по случаю потери кормильца** в соответствии с Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей». Пенсия устанавливается в размере 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца, на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери. Исчисление размеров пенсии в 2024 году осуществляется по правилам ст. 43 названного закона с учетом особых норм, установленных Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 547-ФЗ.

Ж) Законодательством установлены также правила и порядок **выплаты членам семьи погибшего (умершего) участника СВО тех денежных средств, которые он должен был, но не успел получить ко дню гибели (смерти)** или на день вступления в законную силу решения суда о признании его безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим: текущего денежного довольствия, командировочных, «наградных», различных разовых выплат, пособий и т. д., положенных ему в соответствии с законодательством о денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат. Деньги выдают супруге. Если погибший не состоял в официальном браке, то совершеннолетним детям, проживавшим вместе с ним, либо законным представителям несовершеннолетних детей (опекунам, попечителям, усыновителям). Если у погибшего нет ни супруги, ни детей, то средства получают родители (приказ Минобороны № 727 от 6 декабря 2019 г.).

З) Помимо перечисленных выше федеральных выплат, **субъекты РФ** устанавливают для своих жителей – членов семьи погибших (умерших) участников СВО, собственные (дополнительные к федеральным) меры поддержки.

В Иркутской области установлена единовременная региональная выплата законом Иркутской области от 07.07.2022 № 53-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих (бывших военнослужащих), лиц, проходящих (проходивших) службу в войсках национальной гвардии российской федерации, и членов их семей» – в размере 1 000 000 рублей в равных долях каждому члену семьи погибшего.

5) Меры поддержки в сфере образования

А) **Детям погибших участников СВО должны в первоочередном порядке предоставляться места в государственные и муниципальные общеобразовательные и дошкольные образовательные организации по месту жительства их семей, а также места в летние оздоровительные лагеря**

Указанные гарантии предоставлены:

- детям военнослужащих и детям граждан, пребывавших в добровольческих формированиях, погибших (умерших) при выполнении задач в СВО либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения СВО;

- детям сотрудников Росгвардии, погибших (умерших) при выполнении задач в СВО либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения СВО.

Соответствующие нормы содержатся в п. 8 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и в ст. 28.1 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Следует иметь в виду, что данные нормы распространяются не только на родных детей погибшего (умершего) бойца, но и на усыновленных (удочеренных) или находящихся под опекой или попечительством в семье, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, патронатную семью.

Б) Дети погибших (умерших) участников СВО обладают правом преимущественного поступления в колледжи и техникумы, обучения за счет средств бюджетных ассигнований (ст. 68 Закона об образовании).

Предоставляется преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях детям военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Росгвардии, ФСИН РФ, ФССП РФ, Государственной противопожарной службы, Следственного комитета РФ, прокуратуры, погибших при исполнении ими служебных обязанностей или умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболеваний, полученных ими при исполнении обязанностей службы. В данном перечне (п. 5, 7 и 8 ч. 7 ст. 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации») не ставится специальное условие участия погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников в СВО. Однако очевидно, что дети погибших на СВО входят в общее число детей погибших.

В) Дети погибших участников СВО могут поступить на бюджетные места в вузы по программам бакалавриата и специалитета в рамках отдельной квоты

Соответствующее правовое регулирование осуществлено в ч. 5.1 и 5.2 ст. 71 Закона об образовании, а также в Постановлении Правительства РФ от 08.08.2023 № 1292, в Приказе Минобрнауки РФ от 10.02.2023 № 143. Правоприменительные разъяснения норм даны в рекомендациях, направленных Письмом Минобрнауки РФ от 28.06.2023 № МН-5/2267-ДА. Установлено, что право на прием на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов (в зависимости от ведомственной принадлежности, учредителя вуза) в пределах отдельной квоты имеют дети военнослужащих, в том числе мобилизованных, а также добровольцев (см. подробный перечень в пп. «Б» п. 14 параграфа 4.3 – о ветеранах СВО). Их прием осуществляется без проведения вступительных испытаний, за исключением дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности, если они предусмотрены правилами приема на конкретную специальность.

Отдельная квота приема для получения высшего образования по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований для участников СВО, их детей, а также других «льготников», названных наряду с ними в ч. 5.1. ст. 71 Закона об образовании, устанавливается ежегодно образовательной организацией в размере не менее чем десять процентов общего объема контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет бюджетных ассигнований, выделенных такой образовательной организацией на очередной год, по специальностям и (или) направлениям подготовки.

Отметим, что в данном случае речь идет о детях участников СВО вообще, а не только погибших бойцов. Однако, исходя из смысла закона, его цели и задач, очевидно, что в числе прочих детей участников СВО могут поступить на бюджетные места в вузы по программам бакалавриата и специалитета в рамках отдельной квоты в том числе (и даже в первую очередь) дети погибших защитников Отечества.

То же самое относится и к дополнительным мерам поддержки, указанным в следующем

подпункте.

Г) Дети погибших участников СВО имеют **право на прием на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета** (ч. 7 ст. 71 Закона об образовании).

Д) **Дополнительные меры поддержки детей погибших (умерших) участников СВО, которые могут устанавливать своими решениями вузы**

В письме Минобрнауки РФ от 16.05.2023 № МН-7/1726-ДА, адресованном подведомственным вузам, указаны возможные дополнительные меры поддержки в отношении участников СВО (а также их детей). То есть министерство в данном случае не обязывает вузы, но рекомендует им установить своими локальными актами эти меры в отношении своих студентов. Возможные варианты см. выше в пп. «Г» п. 14 § 4.3 – о ветеранах боевых действий).

Е) В соответствии с Указом Президента РФ от 09.05.2022 № 268, дети погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников **принимаются без вступительных испытаний** в общеобразовательные организации со специальными наименованиями «президентское кадетское училище», «суворовское военное училище», «нахимовское военно-морское училище», «кадетский (морской кадетский) военный корпус», «кадетский корпус», «казачий кадетский корпус». В данном случае в качестве адресатов меры поддержки рассматриваются дети не только участников СВО, но вообще всех погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов.

Ж) **Дети участников СВО имеют право на переход с платного обучения на бесплатное**

В нормативно-правовом акте под названием «Порядок и случаи перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное», утвержденном Приказом Минобрнауки от 06.06.2013 № 443, установлено, что дети лиц, принимающих или принимавших участие в СВО, не имеющее на момент подачи заявления академической задолженности, дисциплинарных взысканий, задолженности по оплате обучения, имеют право на переход с платного обучения на бесплатное внутри организации, реализующей образовательные программы среднего профессионального и (или) высшего образования, при наличии свободных (вакантных) бюджетных мест.

Хотя в тексте акта законодательства это специально не оговорено, очевидно, что данным правом обладают, в числе прочих детей участников СВО, также и дети погибших (умерших) бойцов.

З) **Члены семьи погибших (умерших) участников СВО могут пройти бесплатное профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование по наиболее востребованным специальностям**

Для этого ряду вузов представляется из федерального бюджета грант в форме субсидии из федерального бюджета гранта в форме субсидии на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования бывших бойцов СВО и членов семей погибших (умерших) участников СВО. Соответствующие правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 13 марта 2021 г. N 369.

Помимо нескольких конкретных вузов страны, в реализации данной программы участвуют: единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», органы службы занятости населения и органы государственной власти субъектов РФ: с тем, чтобы профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование были осуществлены по специальностям и профессиям, действительно востребованным на рынке труда в конкретных регионах, чтобы данная мера поддержки была адресной и эффективной.

Правила и процедура реализации членами семей умерших (погибших) участников СВО своего права на рассматриваемую меру социальной поддержки урегулированы Положением о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 г., утвержденном постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 № 800.

На детей погибших (умерших) участников СВО распространяются также меры социальной поддержки в сфере образования регионального уровня, рассмотренные в предыдущем параграфе.

б) Меры поддержки в сфере охраны здоровья

На основании Постановления Правительства Иркутской области от 23 января 2023 г. № 28-пп, изданного во исполнение Распоряжения Губернатора Иркутской области от 08.11.2022 № 338-р, членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий предоставляются дополнительные меры социальной поддержки по *обеспечению санаторно-курортным лечением* по их выбору в виде предоставления:

– Бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области, не более одного раза в год при одновременном соблюдении следующих условий: а) постоянное проживание на территории Иркутской области; б) наличие медицинских показаний к санаторно-курортному лечению, а также отсутствие противопоказаний для его осуществления; в) если не предоставлялась компенсация в календарном году, в котором он обратился за путевкой.

– Компенсации части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории РФ не более одного раза в год при одновременном соблюдении следующих условий: а) постоянное проживание на территории Иркутской области; б) если не получал возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги в рамках программы лояльности для держателей национального платежного инструмента (туристический кешбэк) в отношении путевки, за компенсацией части стоимости которой он обратился; в) если не обеспечивался за счет средств областного бюджета путевкой в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Иркутской области, в календарном году, в котором он обратился за предоставлением компенсации.

Для решения вопроса об обеспечении санаторно-курортным лечением следует обращаться в управление социальной защиты населения по месту жительства.

Раздел 5. Ответственность за административные правонарушения, связанные со Специальной военной операцией

С началом проведения специальной военной операции Вооруженных Сил РФ участились случаи публикации в Интернете и в СМИ недостоверной информации о действиях государственных органов власти и использовании российской армии. В настоящее время, по подсчетам специалистов, количество фейков на эту тему уже исчисляется миллионами.

Поскольку распространение ложных, неточных или искаженных сведений негативно влияет на отношение граждан к спецоперации, а также на репутацию причастных к ее реализации федеральных органов власти, законодатель решил оперативно внести в российское законодательство изменения с целью установления отдельной ответственности за подобные деяния.

Статьей 20.3.3. Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) установлена ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее

граждан, поддержания международного мира и безопасности, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования Вооруженных Сил РФ в указанных целях, либо на дискредитацию исполнения государственными органами РФ своих полномочий за пределами территории РФ в указанных целях, а равно на дискредитацию оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут наложение административного штрафа:

для граждан – от 30 тыс. до 50 тыс. руб.;

для должностных лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. руб.;

для юридических лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. руб.

При этом, если указанные публичные действия сопровождаются призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий или создают угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка или общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, то за их совершение грозят повышенные штрафы:

для граждан в размере от 50 тыс. до 100 тыс. руб.,

для должностных лиц – от 200 тыс. до 300 тыс. руб.,

для юридических лиц – от 500 тыс. до 1 млн руб.

В КоАП РФ также имеется ст. 20.3.4, устанавливающая ответственность за призывы к осуществлению иностранным государством, государственным объединением или союзом, государственным (межгосударственным) учреждением иностранного государства или государственного объединения или союза мер ограничительного характера, выражающихся во введении или в продлении политических или экономических санкций в отношении России, граждан РФ или российских организаций, совершенные гражданином РФ или российским юридическим лицом. Подобные нарушения влекут наложение административного штрафа:

на граждан в размере от 30 тыс. до 50 тыс. руб.,

на должностных лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. руб.,

на юридических лиц – от 300 тыс. до 500 тыс. руб.

С момента вступления в силу ст. 20.3.3 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ, на официальном сайте МВД России постоянно появляются новости о назначении нарушителям административных штрафов по этой статье. В них, в частности, перечисляются примеры противоправных действий, за которые может последовать соответствующее наказание.

Так, самым частым нарушением является размещение в социальных сетях информации, направленной на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности. Причем виды размещаемого контента могут быть различными – начиная от комментариев к чужим постам, опубликования на личной странице в социальной сети в открытом доступе для других пользователей дискре-

дигирующей информации или изображения с запрещенной символикой и призывами (например, фото с плакатом, содержащим запрещенную надпись), и заканчивая размещением видеороликов, дискредитирующих российскую армию, – причем независимо от того, сам пользователь снимал этот видеоролик или скачал его из Интернета и перенес на свою личную страницу в соцсети. Наказать могут и за появление на странице пользователя ссылки на видеохостинг, содержащий информацию, направленную на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ, а также материалов, содержащих призывы совершать действия, направленные на дискредитацию Вооруженных Сил РФ, в том числе публичные призывы к воспрепятствованию использования российской армии в целях защиты интересов РФ и ее граждан.

Стоит отметить, что чаще всего указанные действия квалифицируются по ч. 1 ст. 20.3.3 КоАП РФ и нарушителям назначается минимальный штраф в размере 30 тыс. руб. Однако в зависимости от содержания размещенного на странице в соцсети материала – например, если в нем содержится призыв к проведению несанкционированных публичных мероприятий или имеется угроза причинения вреда жизни или здоровью граждан, угроза массового нарушения общественного порядка или общественной безопасности – может последовать и наказание по ч. 2 ст. 20.3.3 КоАП РФ. По данным с официального сайта МВД России, имели место случаи назначения штрафов за размещение запрещенного в рамках ст. 20.3.3 КоАП РФ контента в соцсети в размере 50 тыс. и 60 тыс. руб.

Кроме того, к числу противоправных действий, совершение которых, как правило, грозит штрафом в размере 30 тыс. руб., относятся:

размещение с помощью мобильного телефона в статусе мессенджера фейкового видеоролика, содержащего аудиовизуальный ряд применения военной техники и оружия и сопровождаемого недостоверными данными о потерях российского спецконтингента, а также призывом к дальнейшему распространению данной информации;

выкрикивание в общественном месте (в магазине, на улице, во дворе многоквартирного дома и т. п.) лозунгов, содержащее которых дискредитирует использование Вооруженных сил РФ;

организация одиночной протестной акции или пикета с демонстрацией самостоятельно изготовленного плаката с призывом к воспрепятствованию использования Вооруженных сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности либо с демонстрацией нанесенной на одежду дискредитирующей надписи;

распространение листовок с дискредитирующей Вооруженные силы РФ информацией;

демонстрация плаката, содержание которого дискредитирует использование Вооруженных сил РФ;

закрашивание краской баннера в поддержку Вооруженных сил РФ и т. д.

При этом повышенные размеры штрафов могут последовать за участие в публичных действиях, направленных на дискредитацию использования Вооруженных сил РФ (каждый из участников таких незаконных акций может получить штраф в размере 40 тыс. руб.), демонстрацию на платформе станции метрополитена плакатов, направленных на дискредитацию использования Вооруженных сил РФ (нарушителю может быть назначен штраф в сумме 50 тыс. руб.), нанесение краской на тротуар надписи, содержание которой дискредитирует Вооруженные силы РФ (за такое действие может грозить штраф в 50 тыс. руб.). Наконец, за размещенный в социальных сетях и в популярных мессенджерах призыв граждан к участию в несогласованном митинге против действий Вооруженных Сил РФ за рубежом штраф может достигнуть 80 тыс. руб.

Стоит помнить, что сотрудники полиции могут выявить нарушение со стороны гражданина даже во дворе его дома – например, если он повесит на своем балконе плакат с надписью, дискредитирующей использование Вооруженных сил РФ (на практике за подобное действие собственник квартиры в МКД был оштрафован на 48 тыс. руб.) или будет выкрикивать на улице фразы и демонстрировать плакаты с агитацией против проводимой специальной операции (за такие нарушения жителям нескольких регионов России пришлось заплатить штрафы в размере от 30 тыс. до 47 тыс. руб.). Оштрафовать могут и водителя, разместившего на стекле своего автомобиля плакат, дискредитирующий Вооруженные силы РФ (был случай назначения штрафа за такое действие в сумме 40 тыс. руб.).

Отметим, за одно и то же деяние физлицам может быть назначено разное наказание – ведь при его назначении учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность. Кроме того, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физлица, может быть назначено наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ (ч. 2, ч. 2.2 ст. 4.1. КоАП РФ). Так, на практике встречались случаи, когда за публичную демонстрацию плаката с лозунгом, дискредитирующим действия российской армии, направленные на защиту интересов страны и ее граждан, за проведение акции протеста с высказыванием дискредитирующих лозунгов, а также за раздачу прохожим листовок с информацией, дискредитирующей использование Вооруженных сил РФ, нарушители получили штраф по 15 тыс. руб. Также имел место случай, когда за нанесение черной краской в общественных местах изображения запрещенных символов и надписей, дискредитирующих действия российских Вооруженных Сил, было назначено наказание в виде административного ареста сроком на 14 суток, хотя такого вида наказания в перечне применяемых по ст. 20.3.3 КоАП РФ санкций нет – действия нарушителя были квалифицированы по ч. 1 ст. 20.3 КоАП РФ как пропаганда или публичное демонстрирование запрещенной атрибутики или символики.

Полиция призывает пользователей Интернета быть осмотрительными при распространении непроверенной информации о ходе проведения спецоперации на территории Донбасса и Украины, и просит сообщать о фактах придания огласке недостоверных, фейковых сведений, дискредитирующих использование Вооруженных Сил РФ.

Установлена также административная ответственность за нарушение режима военного положения. Это ст. 20.5.1 «Нарушение режима военного положения» КоАП РФ. Здесь следует напомнить, что в связи с СВО с 19 октября 2022 г. введено военное положение в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях. Административная ответственность предусмотрена за нарушение норм Федерального конституционного закона «О военном положении», а также иных актов о военном положении (если только деяние не содержит признаков преступления).

За новый проступок установлены следующие санкции:

для граждан штраф в размере от 500 до 1 тыс. руб. или административный арест на срок до 30 суток;

для должностных лиц штраф в размере от 1 тыс. до 2 тыс. руб. либо административный арест на тот же срок.

Если правонарушение совершено с помощью транспортного средства, его могут конфисковать.

Составлять протоколы о совершении правонарушения по ст. 20.5.1 КоАП РФ будут должностные лица полиции и пограничных органов, военнослужащие и сотрудники Росгвардии, а также военнослужащие Вооруженных Сил РФ. Они же будут осуществлять задержание виновных.

Для выяснения обстоятельств правонарушения или для установления личности правонарушителя он может быть задержан на срок не более 48 часов. Иной срок может быть установлен указом президента, которым было введено военное положение.

Федеральным законом № 574-ФЗ от 12.12.2023 уточнен перечень должностных лиц Вооруженных Сил РФ, уполномоченных на рассмотрение дел об административных правонарушениях в области защиты информации ограниченного доступа, содержащей сведения, составляющие государственную тайну.

В перечень лиц, которые могут рассматривать дела в области защиты государственной тайны включены: руководитель центрального органа военного управления, отвечающего в ВС РФ за координацию защиты информации ограниченного доступа и его заместители. В перечень также вошли главы структурных подразделений по защите государственной тайны и их заместители.

Кроме того, скорректирован порядок привлечения к административной ответственности в новых субъектах России за правонарушения, связанные с завышением цен и тарифов на товары.

До 31 декабря 2025 г. включительно устанавливаются особенности привлечения к административной ответственности за завышение цен (тарифов) на товары и (или) предельных уровней таких цен (тарифов) на территориях новых субъектов РФ

Определено, что в случае выявления на территориях ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей административных правонарушений, выразившихся в завышении установленных нормативными правовыми актами указанных субъектов РФ цен (тарифов) на товары и (или) предельных уровней таких цен (тарифов), административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа назначается гражданину, должностному лицу, индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу уполномоченным на то должностным лицом непосредственно на месте совершения административного правонарушения, при этом протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении.

В последнее время законодательство о воинской обязанности и воинском учете претерпевает масштабные изменения, последние из которых произошли в июле и августе 2023 г. Для наглядности данные изменения можно разделить на три блока, исходя из акта законодательства, в который они внесены.

Блок первый. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Закон о воинской обязанности).

Важнейшей новеллой, внесенной в данный Закон, является повышение верхнего предела призывного возраста. Если ранее призыву на военную службу подлежали граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, то сейчас – от 18 лет до 30 лет. Указанная норма вступила в силу с 1 января 2024 г.

Следующее изменение коснулось порядка применения ограничительных мер, предусмотренных ст. 7.1 Закона о воинской обязанности. Так, если ранее запрет на выезд из РФ гражданам, подлежащим призыву, возникал со дня, когда повестка считалась врученной, то теперь запрет будет действовать со дня размещения в отношении этих граждан повестки военного комиссариата в общедоступном реестре направленных (врученных) повесток (далее – Реестр повесток). Данная норма вступила в силу 4 августа 2023 г. Виды ограничительных мер, поименованные в п. 4 ст. 7.1 Закона о воинской обязанности, оставлены без изменения. Однако теперь они распространяют свое действие как на граждан, состоящих на воинском учете, так и на граждан, не состоящих, но обязанных состоять на нем.

Ряд существенных изменений внесен в Раздел V.1. «Обжалование отдельных решений, принимаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом». Конкретизировано лицо, обладающее правом на обжалование решений, указанных в п. 4. ст. 35.2 Закона о воинской обязанности, – это гражданин, состоящий на воинском учете или не состоящий, но обязанный состоять на нем, и в отношении которого приняты упомянутые выше решения. Пожалуй, одно из самых дискуссионных нововведений касается лиц, уполномоченных на подачу жалобы. Дело в том, что в соответствии со ст. 35.3 Закона о воинской обязанности, действующей в предыдущей редакции, таким правом обладал сам гражданин и его полномочный представитель. В новой редакции законодатель данное право оставил за гражданином и его законным представителем, исключив слово «полномочный». В свою очередь, полагаем, что говорить о том, что рассматриваемое изменение лишает гражданина (призывника) на юридическую помощь, неуместно, поскольку прямого запрета этого данная норма и иное нормативно-правовое регулирование не содержат, а институт представительства гарантирован нормами гражданского законодательства. Кроме того, в Госдуму уже внесен законопроект, который предлагает заменить слово «законный» словом «полномочный» (Проект федерального закона № 416987-8). Помимо прочего, изменения коснулись содержания самой жалобы и порядка ее рассмотрения, а календарные дни, касаемо данного раздела, заменены рабочими.

Блок второй. Постановление Правительства РФ от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете».

5 августа 2023 г. вступило в силу постановление Правительства РФ от 25.07.2023 № 1211, которое изменило порядок ведения организациями (далее по тексту также – работодателями) воинского учета военнообязанных сотрудников.

Итак, в настоящее время постановка на воинский учет, снятие с воинского учета и внесение изменений в документы воинского учета граждан, обязанных со-

стоять на воинском учете, без личной явки указанных граждан, по общему правилу, осуществляются на основании сведений о гражданах, содержащихся:

в государственном информационном ресурсе, содержащем сведения о гражданах, необходимые для актуализации документов воинского учета (далее – госинформресурс);

в иных государственных информационных системах и информационных ресурсах, и сведениях, представленных военными комиссариатами и полученных на основании их запросов, без проведения мероприятий по медицинскому освидетельствованию, медицинскому обследованию, а также по профессиональному психологическому отбору граждан, которые проводятся при последующей явке гражданина в военный комиссариат.

Оповещение граждан о постановке на воинский учет, снятия с него и т. д. без личной явки происходит автоматически, через Реестр воинского учета, в электронной форме, с использованием Единого портала госуслуг, или при наличии технической возможности, – с использованием регионального портала госуслуг.

Работодателям в первую очередь необходимо обратить внимание на изменения, касающиеся порядка вручения повесток и ведения первичного воинского учета в организациях.

Нововведение предусматривает, что работодатели в лице руководителей или других ответственных за военно-учетную работу должностных лиц организации обязаны вручать работникам повестки лично не позднее чем за 3 дня до назначенного срока явки в военный комиссариат, указанного в повестке.

Если работник откажется от получения повестки, она будет считаться врученной в день такого отказа. При этом работодатель обязан проинформировать военкомат об отказе. Для этого на повестке необходимо проставить отметку с датой отказа, указать должность, подпись и ФИО лица, вручавшего повестку, а также подписи и ФИО присутствовавших при этом свидетелей. Далее повестку с отказом от ее получения необходимо направить в военкомат не позднее дня, назначенного для явки в военный комиссариат.

Отметим, что форма повестки также изменена (Приложение № 11 к постановлению Правительства РФ от 27.11.2006 № 719).

Если работодатель не вручит повестку работнику, она будет считаться врученной работнику по истечении 7 дней с даты ее размещения в Реестре повесток.

Работодатель (ответственное лицо за ведение воинского учета, сотрудники) должен направлять в военкоматы или органы местного самоуправления:

сведения о гражданах, подлежащих воинскому учету – в течение 5 дней с даты их приема на работу или увольнения;

сведения об изменениях семейного положения, образования, структурного подразделения организации, должности, места жительства или места пребывания, состояния здоровья граждан, состоящих на воинском учете, – в течение 5 дней со дня изменения соответствующих сведений.

Следует отметить, что если иные нормы рассматриваемого Положения конкретизируют дни как рабочие, то поименованные выше – нет.

Теперь работодатель в случае необходимости (для призывников в обязательном порядке) в целях постановки на воинский учет извещает граждан не только о

необходимости личной явки в военкоматы или органы местного самоуправления, но и о возможности направления необходимых сведений в военный комиссариат в электронной форме с использованием портала госуслуг.

С 5 августа 2023 г. для работодателей отменена обязанность по представлению в военкоматы списков работников мужского пола. Ранее данная норма была закреплена в подп. «в» п. 32 Положения о воинском учете.

Также внесены изменения в форму, по которой работодатели сообщают в военкомат о приеме на работу и об увольнении сотрудников. В настоящее время не требуется указывать код военно-учетной специальности, но необходимо указать серию и номер паспорта гражданина, СНИЛС и полную дату рождения (Приложение № 2 к постановлению Правительства РФ от 27.11.2006 № 719).

Отметим, что ведение воинского учета обязательно для всех организаций, кроме индивидуальных предпринимателей.

Блок три. КоАП РФ. Федеральный закон от 31.07.2023 № 404-ФЗ, в значительной степени ужесточил административную ответственность работодателей за нарушения в сфере воинского учета, а также ввел для них новые составы административных правонарушений. Изменения вступили в силу 1 октября 2023 г.

В КоАП РФ появилась новая статья 19.38, которая предусматривает ответственность за неокказание содействия военным комиссариатам в их мобилизационной работе при объявлении мобилизации в виде штрафа:

на должностных лиц организаций – в размере от 60 000 до 80 000 рублей;

на организации – в размере от 400 000 до 500 000 рублей.

Многokратно увеличиваются для работодателей штрафы по ст. 21.1 КоАП РФ (непредставление в военный комиссариат или в иной орган, осуществляющий воинский учет, списков граждан, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет) и ст. 21.2 КоАП РФ (неоповещение граждан о вызове их по повестке военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет). С 1 октября 2023 года за эти нарушения штраф:

для должностных лиц организаций – в размере от 40 000 до 50 000 рублей;

для организаций – в размере от 350 000 до 400 000 рублей.

В новой редакции действует ст. 21.4 КоАП РФ, предусматривающая штрафы за непредставление в военкоматы сведений, необходимых для ведения воинского учета. С октября 2023 г. данное нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц организаций – в размере от 40 000 до 50 000 рублей.

В заключении стоит отметить, что серьезное ужесточение мер ответственности за соблюдение законодательства о воинской обязанности и ведении воинского учета свидетельствует о необходимости такого же серьезного подхода со стороны работодателей к его исполнению.

Во избежание ответственности необходимо регулярно отслеживать не только многочисленные нововведения, но и их правоприменение, осуществлять мониторинг официальных разъяснений и рекомендаций уполномоченных органов, поскольку на текущий момент остается немалое количество дискуссионных вопросов, как нормы порядка ведения воинского учета правильно применять на практике.

Раздел 6. Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, общественных и волонтерских организаций по оказанию помощи участникам СВО и их семьям

Ветераны СВО и их семьи часто нуждаются в помощи по самым разным вопросам: от физической и психологической реабилитации до содействия в устройстве на работу или учебу. Часть этих вопросов взял на себя государственный фонд «Защитники Отечества», идея создания которого была сформулирована В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию 21 февраля 2023 г. 3 апреля 2023 г. был издан указ Президента РФ № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества»».

Основной целью фонда является персональное социальное сопровождение ветеранов СВО и семей погибших бойцов. Фонд оказывает содействие в получении всех полагающихся мер поддержки. К основным направлениям деятельности фонда можно отнести следующие:

- ✓ Медицинская реабилитация – содействие в получении нуждающимися ветеранами СВО услуг по медицинской реабилитации, в том числе с привлечением региональной сети социально-реабилитационных центров
- ✓ Психолого-психотерапевтическая помощь – участие в оказании нуждающимся ветеранам СВО и членам семей погибших (умерших) ветеранов психолого-психотерапевтической помощи, включая первичное психотерапевтическое консультирование с определением последующей тактики их ведения и привлечением в этих целях медицинских психологов и иных специалистов;
- ✓ Госпитализация – сотрудничество с госпиталями и иными медицинскими организациями в интересах ветеранов СВО;
- ✓ Паллиативная медицинская помощь – содействие в получении нуждающимися ветеранами СВО паллиативной медицинской помощи;
- ✓ Санаторно-курортное лечение – содействие в обеспечении санаторно-курортного лечения нуждающихся в нем ветеранов СВО;
- ✓ Обеспечение техническими средствами реабилитации – формирование и утверждение перечня технических средств реабилитации, в том числе не зарегистрированных в Российской Федерации, технических средств реабилитации, не входящих в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, включая высокофункциональные протезы и протезно-ортопедические изделия;
- ✓ Организация системы долговременного ухода – содействие в предоставлении надомного (долговременного) ухода нуждающимся в постоянной посторонней помощи ветеранам СВО;
- ✓ Социальная адаптация и ресоциализация – участие в разработке и реализации программ социальной адаптации и ресоциализации ветеранов СВО, в том числе содействие в переобучении и трудоустройстве ветеранов.
- ✓ Юридическая помощь – оказание бесплатной юридической помощи нуждающимся ветеранам СВО, членам семей погибших (умерших) ветеранов по вопросам оформления и предоставления мер социальной поддержки
- ✓ Социальная поддержка – фонд содействует в получении ветеранами СВО, членами семей погибших (умерших) ветеранов мер социальной поддержки, установленных законодательством Российской Федерации

- ✓ Восстановление и оформление документов – содействие в оформлении (восстановлении) документов и получении участниками СВО статуса ветерана боевых действий в соответствии с федеральным законодательством
 - ✓ Патриотическое воспитание населения – организация просветительской деятельности в сфере патриотического воспитания детей и молодежи, направленной на защиту исторической правды и сохранение исторической памяти, сохранение и укрепление в массовом сознании роли традиционных российских духовно-нравственных ценностей, на прославление подвигов ветеранов специальной военной операции и иных лиц
 - ✓ Увековечивание памяти ветеранов СВО – организация мероприятий по увековечению памяти ветеранов СВО и их подвигов
 - ✓ Спорт, паралимпийское движение, культурно-досуговая деятельность – организация спортивных мероприятий с участием ветеранов, а также содействует вовлечению ветеранов с инвалидностью в паралимпийское движение
 - ✓ Историко-культурное просвещение – оказание поддержки в посещении ветеранами учреждений культуры, приобщении их к историко-культурному наследию страны
- Органами Фонда являются:
- ✓ наблюдательный совет Фонда – высший коллегиальный орган;
 - ✓ правление Фонда коллегиальный исполнительный орган;
 - ✓ председатель правления Фонда;
 - ✓ попечительский совет Фонда – надзорный орган
 - ✓ экспертный совет Фонда – постоянно действующий экспертно-консультативный орган.

С 1 июня 2023 г. во всех субъектах Российской Федерации начали работу филиалы Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества». В Иркутской области филиал фонда был открыт по адресу: г. Иркутск, ул. Софьи Перовской, строение 30/1, офис 315, Режим работы: ежедневно с 09:00 до 18:00, выходной – суббота, воскресенье. По телефону 8 (950) 117 95 48 можно записаться на прием, получить консультацию о мерах государственной поддержки ветеранов специальной военной операции, участников СВО и членов их семей, уточнить информацию об имеющихся вакансиях и возможности пройти обучение для работы социальным координатором в филиале Фонда помощи участникам СВО «Защитники Отечества» по Иркутской области.

В феврале 2024 г. премьер-министр Михаил Мишустин на заседании Координационного совета по обеспечению потребностей Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, сообщил, что фонд «Защитники Отечества» получит грант в размере более 18 миллиардов рублей. Средства предназначены для содействия военнослужащим, в первую очередь для приобретения медицинских изделий и технических средств реабилитации, для восстановления документов, обучения и профессиональной переподготовки, дальнейшего трудоустройства.

Большую помощь семьям участников СВО оказывают Центры поддержки семей участников СВО, созданные в субъектах РФ. В Иркутской области центр сопровождения семей участников специальной военной операции открылся в 28 декабря 2022 г. по поручению губернатора Иркутской области И.И. Кобзева. Центр действует на базе государственного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр развития социального обслуживания», подведомственного министерству социального развития, опеки и попечительства региона, где также работает единый контактный центр (ЕКЦ) по вопросам предоставления мер социальной поддержки. Центр размещен по адресу г. Иркутск, ул. Софьи Пе-

ровской, д. 30/1, третий этаж, Телефон центра – 8 901 667 94 48. Для организации доступа граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах, к полному спектру услуг Центра в муниципальных образованиях Иркутской области созданы Пункты сопровождения семей участников СВО. В настоящее время такие пункты открыты в 33 муниципальных образованиях Иркутской области.

В Центре семьи могут получить психологическую помощь, направленную на преодоление трудной жизненной ситуации и нормализацию жизнедеятельности. Психологическая поддержка оказывается в индивидуальном формате и в групповом. Важным направлением работы Центра является работа клуба «Ждём вместе», который объединил матерей, жен, детей участников СВО. В Центре ведется работа по содействию в решении бытовых вопросов, содействию в трудоустройстве и по вопросам, касающимся медицинского обслуживания, для чего руководителем центра было подписано более 20 соглашений о сотрудничестве с различными ведомствами и организациями. За период работы Центра его специалистами было принято на сопровождение 153 семьи участников СВО.

Специалисты Центра оказывают адресную помощь участникам СВО. Организуются и проводятся культурно-массовые мероприятия для семей участников СВО. Специалисты Центра оказывают юридическую помощь, в том числе по получению мер социальной поддержки. Кроме этого военнослужащие и их семьи могут в центре, без обращения в соцзащиту, подать заявление на назначение мер социальной поддержки, предусмотренных распоряжением Губернатора Иркутской области № 338-р. Это единовременная выплата пострадавшим в случае получения увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания в ходе проведения СВО, выплата семьям военнослужащих при рождении ребенка, бесплатное питание в школе детей участников СВО, обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение ветеранов боевых действий и ряд других.

Обратиться в центр можно лично, по телефону, через социальные сети и разные мессенджеры. «Центр поддержки 38» имеет 4294 подписчиков. Специалисты стараются отработать каждое обращения, никого не оставляя без внимания.

Областной штаб по координации помощи семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в СВО. В рамках его работы координируется деятельность и обеспечивается эффективное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, общественных организаций по оказанию помощи семьям мобилизованных и военнослужащих, участвующих в СВО.

С 15 сентября 2022 года министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области организована работа Единого контактного центра для жителей по вопросам предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг. По номеру телефона 8-800-1-000-001 жителям региона предоставляются консультации об условиях и порядке получения мер социальной поддержки, о работе Отделения Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Иркутской области, учреждений медико-социальной экспертизы.

Огромную помощь и поддержку участникам СВО и их семьям оказывают волонтерские организации. В Иркутской области в волонтерскую деятельность вовлечены около 160 тыс. человек, среди которых домохозяйки, пенсионеры, менеджеры,

сотрудники администраций, предприниматели, студенты, школьники. Правовые, организационные основы волонтерской деятельности в Иркутской области, а также полномочия правительства и Законодательного собрания области в этой сфере, общественные отношения и формы государственной поддержки добровольческой деятельности определены в Законе Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере добровольчества (волонтерства) в Иркутской области».

12 ноября 2023 г. в Иркутске в «СибЭкспоЦентре» состоялся первый региональный форум волонтеров СВО «Своих не бросаем», в котором приняли участие около 500 человек, представляющих 60 волонтерских организаций из 39 районов Иркутской области. Все они оказывают помощь участникам специальной военной операции и семьям военнослужащих. Следует отметить, что одна из важных проблем волонтерского движения заключается в его разобщенности. Цель форума – объединение волонтеров области, представителей общественных движений, органов власти, обмен опытом, координация их деятельности. На сегодня в Иркутской области создан медиапроект «Это наше дело!», который рассказывает о волонтерах СВО со всей Иркутской области и об их деятельности.

Волонтерские организации можно классифицировать по организационным основаниям, направлениям самого волонтерского труда, по целевым группам, на которые он нацелен, по регулярности участия в них самих волонтеров и другим основаниям. Часть этих организаций являются филиалами общероссийских организаций, часть – региональными или муниципальными, некоторые функционируют как проектные группы, отдельные общественные организации уже существовали, просто расширили направления своей деятельности. Провести систематизацию и классификацию таких организаций на сегодня достаточно сложно, т.к. отсутствует общая информационная база по деятельности волонтеров и волонтерских организаций в Иркутской области. При этом можно привести несколько примеров активной деятельности организаций, осуществляющих поддержку участников СВО и членов их семей.

Благотворительная автономная некоммерческая организация «Золотые руки Ангела» имеет филиалы в более, чем 85 городах России. В него входят люди разных возрастов и профессий. В Иркутске отделение открылось летом 2022 г. в здании ДОСААФ, его координатором является Евгений Идрисов. Сейчас в организации – более тысячи жителей региона. Добровольцы из Иркутска делают тактические носилки, маскировочные сети, окопные печи, сапёрные кошки, шьют эвакуационные комплекты, пятиточечники, балаклавы, организуют сбор гуманитарной помощи. Все, сделанное в иркутском отделении общественной организации «Золотые руки ангела», передается в действующие подразделения СОБРа, ОМОНа, «Град», Росгвардии, Союза добровольцев Донбасса.

Фонд «ТАК надо!» входит в «Реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций» (№ 75 от 02.11.2021 г.). Проект действует на территории Иркутска, а также Иркутского, Ангарского, Шелеховского, Усольского, Слюдянского, Эхирит-Булагатского и Боханского районов. Волонтеры выезжают по заявкам в дома и квартиры, где устанавливают и ремонтируют сантехнику, собирают мебель, колют дрова и убирают снег, меняют шины на колёсах автомобилей, а также белят

стены, клеят обои и стелют линолеум. Заявки на выезд волонтеров принимаются по телефону 8 908 668-78-00.

Благотворительный фонд «Звезда» создан в апреле 2022 г. по инициативе Губернатора Иркутской области, региональной Общественной Патриотической организации «Клуб Генералов» Иркутской области, АНО «Иркутский военно-патриотический парк «Патриот». Фонд является некоммерческой организацией, не имеющей членства. Основные направления деятельности фонда:

- ✓ Помощь семьям – содействие и оказание финансовой помощи семьям погибших при выполнении воинского долга при проведении специальной военной операции на территории ЛНР, ДНР;
- ✓ Помощь добровольцам – организация дополнительного материально-технического обеспечения добровольцев, изъявивших желание принять участие в специальной военной операции;
- ✓ Реабилитация – реабилитация граждан и участников специальной военной операции получивших ранения;
- ✓ Патриотическое воспитание – содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи.

За счет средств Фонда осуществлено материально-техническое снабжение и обмундирование добровольческого батальона «Ангара», обмундирование добровольцев, приобретено оборудование для воинских частей (квадрокоптеры, тепловизоры, коллиматорные прицелы, активные наушники), вещевое имущество (спальные мешки, берцы), оказана помощь семьям военнослужащих. Фонд расположен по адресу г. Иркутск, ул. Ширямова, стр. 38/4, телефон +7 9501145070, +7 991 370 36 27 - телефон для обращения военнослужащих, получивших ранение при участии в СВО, +7 950 115 06 07 - телефон по вопросам оказания психологической помощи.

Общероссийская волонтерская организация «Мы вместе» – оказывает гуманитарную помощь жителям Донбасса, бытовую помощь семьям участников СВО, организует досуг детей и др. Имеет разветвленную систему в субъектах РФ. Контакты штабов «Мы вместе», расположенных на территории Иркутской области, можно найти по адресу: <https://datalens.yandex/0un485czuovqp?state=674ce7a7129&tab=Wn>

Всероссийское добровольческое молодёжное общественное движение «Волонтерская Рота Боевого Братства» создано в 2018 г., это всероссийская некоммерческая общественная организация в форме общественного молодежного движения, призванная заниматься сохранением исторической памяти и формированием среди молодых людей ценностей патриотизма. Одним из направлений деятельности этой организации – выезд членов организации, имеющих опыт работы в условиях чрезвычайных ситуаций, в зону боевых действий.

Студенты Иркутских вузов активно участвуют в волонтерской деятельности. Все вузы Иркутской области сегодня активно включились в мероприятия, направленные на оказание помощи участникам СВО и их семьям. В частности, на базе Политеха создан Координационный центр для поддержки участников СВО и их семей. Студенты Машиностроительного колледжа изготовили на сварочном аппарате три печи-буржуйки. Представители Геологоразведочного техникума ИРНИТУ связали тёплые носки, которые вместе с печами были переданы в зону СВО через Гумани-

тарный центр, политеховцы из Машиностроительного колледжа отремонтировали два транспортёра переднего края. Кроме того, благодаря сбору денежных средств, запущенному по инициативе сотрудников, закуплено специальное оборудование, тёплая одежда, гигиенические комплекты, техника для ведения боевых действий в ночное время суток, тепловизор, генератор и другие важные на фронте принадлежности. Жители Студенческого городка ИРНИТУ отправили на фронт маскировочные сети. Военный учебный центр при ИРНИТУ им. Героя Советского Союза В. М. Безбокова выступил с инициативой использовать потенциал университета и скоординировать усилия по оказанию адресной поддержки семьям участников СВО. Сформированы бригады курсантов для помощи семьям, проживающим в частных домах Иркутска.

В феврале 2024 г. Иркутский политех вновь отправил бойцам СВО свою помощь. Сотрудники Иркутского политеха собрали 730 тыс. рублей для нужд СВО. Средства были направлены в «НАРОДНЫЙ ФРОНТ. ВСЁ ДЛЯ ПОБЕДЫ». Данный фонд по поручению вуза приобрел три квадрокоптера, которые в феврале 2024 года переданы бойцам – иркутянам, находящимся в зоне СВО. Посылку землякам передал сопредседатель областного ОНФ Сергей Апанович: «С военными из полка 1436 мы встретились в Донецкой народной республике под Авдеевкой. Операторам по работе с беспилотниками доставили три квадрокоптера, позволяющие наблюдать за действиями противника. Это как раз то, в чем остро нуждаются бойцы на передовой. Они выразили благодарность Иркутскому политеху за моральную поддержку и предоставление современной техники, с помощью которой можно оперативно решать боевые задачи. В следующую поездку мы намерены доставить средства связи, не поддающиеся дешифровке, и тепловизионные прицелы».

Кроме того, в конце февраля филиал ИРНИТУ в г. Усолье-Сибирском организовал акцию «Своих не бросаем!». Акция была направлена на сбор гуманитарной помощи для мобилизованных и военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, а также для гражданского населения, проживающего на территории ее проведения.

Стать участником волонтерского движения может каждый желающий гражданин Иркутской области, для этого нужно прежде всего желание делать добро, иметь активную гражданскую позицию и быть неравнодушным к тому, что происходит в нашей стране.